

## Raadsvoorstel

|                     |                                                           |
|---------------------|-----------------------------------------------------------|
| Onderwerp:          | Zienswijzeprocedure herziening Bijdragebesluit KempenPlus |
| Vergaderdatum:      | 24 februari 2026                                          |
| Documentnr. Corsa:  | RA26.001                                                  |
| Case nr. Corsa:     | Z24000165                                                 |
| Portefeuillehouder: | de heer M.P.M. Maas<br>wethouder                          |

### Voorstel

1. Het bijdragebesluit KempenPlus toekomstbestendig en transparant te maken en hiervoor;
2. Geen zienswijze in te dienen voor de herziening van het bijdragebesluit KempenPlus.

### Inleiding

De samenwerking tussen de vijf Kempengemeenten op het gebied van participatie, inkomensondersteuning, begeleid en beschut werk en inburgering is van groot belang voor onze inwoners. Binnen deze samenwerking speelt KempenPlus een centrale rol als uitvoeringsorganisatie.

In 2024 is de kostenverdeling van KempenPlus geëvalueerd met als conclusie dat een actualisatie van de verdeelsystematiek nodig is. In 2025 heeft bureau Berenschot een advies uitgebracht over het optimaliseren van de interne organisatie van KempenPlus met onder meer als aanbeveling om in de kostenverdeling een verbinding te leggen tussen de middelen die gemeenten van het Rijk ontvangen en de bijdragen van gemeenten aan KempenPlus. Het bestuur heeft deze aanbeveling overgenomen.

Bij de vorming van KempenPlus in 2019 is besloten dat de afspraken die gemeenten maken over de kostenverdeling worden vastgelegd in een Bijdragebesluit. Na advies van Berenschot is in afstemming met deelnemende gemeenten een voorstel opgesteld waarin nieuwe afspraken over kostenverdeling zijn opgenomen. Deze afspraken gaan - na vaststelling - gelden met ingang van het jaar 2026.

### Argumenten

*1.1: Het bestuur van KempenPlus heeft besloten dat de verdeelsleutel KempenPlus moet voldoen aan solidariteit, profijt en continuïteit.*

In de bestuursvergadering KempenPlus van 12 september 2024 is vastgesteld dat de huidige verdeelsleutel van KempenPlus te complex is. Het bestuur van KempenPlus heeft daarom de opdracht gegeven om een verdeelsleutel op te stellen die voldoet aan de drie beginselen: solidariteit, profijt en continuïteit.

*2.1: Een verdeelsleutel op basis van Rijksmiddelen is gebaseerd op objectieve maatstaven.*

De Rijksmiddelen die gemeenten ontvangen zijn gebaseerd op objectieve maatstaven. De verdeling die het Rijk hanteert voor de bijdrage aan gemeenten biedt een goed instrument om ook de kosten binnen de KempenPlus te verdelen. Met de Rijksmiddelen worden de middelen voor Participatie binnen het gemeentefonds bedoeld. In deze systematiek worden de rijksmiddelen cluster Participatie verminderd met het bedrag gerelateerd aan de maatstaf huishoudens met een laag inkomen, waardoor de verdeling beter aansluit op de feitelijke doelgroep die binnen KempenPlus wordt bemiddeld en geholpen. Hiermee voldoet de verdeelsleutel aan het profijtbeginzel.

*2.2: In het kader van solidariteit, profijtbeginzel en continuïteit biedt een verdeelsleutel op basis van rijksmiddelen een betere basis voor de verdeling van de gemeentelijke bijdrage dan de huidige verdeelsleutel.*

Een verdeelsleutel gebaseerd op rijksmiddelen, gecorrigeerd voor de bedragen gerelateerd aan het minimabeleid, zorgt ervoor dat gemeenten bijdragen naar draagkracht (solidariteit), aansluiten bij het gebruik van de dienstverlening, en is afgestemd op de wettelijke taakstelling en beschikbare middelen



(profijtbeginstel). De omvang van de beschikbaar gestelde middelen per gemeente en hun opbouw worden jaarlijks door de overheid gepubliceerd (continuïteit).

### 2.3: Een verdeelsleutel op basis van Rijksmiddelen is duurzaam en uitvoerbaar.

De Kempengemeenten kunnen de kostenverdeling zelfstandig berekenen in een gezamenlijk opgesteld model. Dit model wordt gevoed door cijferoverzichten die door het Rijk beschikbaar worden gesteld bij de circulaire van de algemene uitkering. Hierdoor is de verdeling niet afhankelijk van externe rekentools, zoals die jaarlijks door Berenschot in opdracht van Cedris (kennisorganisatie werkontwikkelbedrijven) en Divosa (vereniging van leidinggevers in het sociaal domein) worden opgesteld. Hiermee voldoet de verdeelsleutel aan het continuïteitbeginstel.

### 2.4: De aanbeveling van Berenschot over de verdeelsleutel KempenPlus wordt (ambtelijk) breed gedragen.

Berenschot heeft na diverse gesprekken met alle beleidsmedewerkers Participatiewet, financials van de Kempengemeenten en de controller van KempenPlus een advies gegeven. Dit advies (zie bijlage 4) wordt breed gedragen door de betrokken medewerkers en colleges van de Kempengemeenten.

## Kanttekeningen

### 1.1: De taken Wet Inburgering 2021 en Tijdelijke Wet opvang ontheemden Oekraïne kunnen in het kader van solidariteit, profijtbeginstel en continuïteit niet op basis van de genoemde rijksmiddelen worden verdeeld.

De kosten voor de uitvoering van deze taken door KempenPlus, worden momenteel los van het bijdragebesluit verdeeld en zijn niet opgenomen in het bijdragebesluit. In het voorstel wat nu voorligt wordt dit opgenomen in het bijdragebesluit en wordt de kostenverdeling voor deze taken op basis van inwonersaantal per gemeente berekend. De rijksmiddelen die we ontvangen voor het uitvoeren van deze taken verschillen erg in soort, omvang en looptijd. Het zijn vooral tijdelijke of incidentele gelden die niet structureel onderdeel vormen van de reguliere begroting. Deze taken hebben slechts een minimale impact op de totale kostenverdeling.

## Financiën

In de begroting 2026-2029 was onder de bezuinigingsopgaven al een stelpost opgenomen voor de nieuwe verdeelsleutel (zie paragraaf 3.1.9 Spoor 2 Bezuinigingen, voorstelnummer 36). Het herverdeeffect gemeente Reusel-De Mierden ten opzichte van de primitieve begroting 2026 is:

|               | 2026      | 2027     | 2028      | 2029      |
|---------------|-----------|----------|-----------|-----------|
| Effect memo   | €-132.474 | €-88.544 | €-148.795 | €-154.069 |
| Spoor 2       | €-85.000  | €-38.000 | €-90.000  | €-90.000  |
| Effect Totaal | €-47.474  | €-50.545 | €-58.795  | €-64.069  |

(negatieve bedragen staan voor lagere bijdragen van gemeenten)

## Vervolg

Voor de wijziging van het Bijdragebesluit is unanimiteit nodig van het bestuur van KempenPlus. Als er een of meerdere gemeenteraden een zienswijze indienen ten behoeve van de financiële verdeelsleutel, dan volgt uit artikel 10, lid 5 en 6 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dat het bestuur van KempenPlus de gemeenteraad in ieder geval voorafgaand aan besluitvorming schriftelijk en gemotiveerd in kennis moet stellen van hun oordeel over de zienswijze en de conclusie die aan de zienswijze verbonden wordt. Uit de wet volgt niet de verplichting dat de zienswijze moet worden opgevolgd. Dit betekent dat het bestuur van KempenPlus alsnog ertoe kan besluiten het Bijdragebesluit te wijzigen, zoals in dit voorstel wordt voorgesteld.

Op 16 april 2026 neemt het bestuur van KempenPlus een definitief besluit en zal het bijdragebesluit (bij positieve besluitvorming) met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2026 worden vastgesteld en gepubliceerd worden door KempenPlus. De herverdeeffecten zullen in de 1e begrotingswijziging 2026 zichtbaar zijn.



## Bijlagen

1. Bijdragebesluit KempenPlus: 26.01394
2. Concept bijdragebesluit: 25.24568
3. Bestuursbesluit KempenPlus: 25.24567
4. Advies Berenschot: 25.23435

het college van burgemeester en wethouders,

dhr. J.P.P.S. Ruyters  
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven  
burgemeester



#### Raadsbesluit

|                     |                                                           |
|---------------------|-----------------------------------------------------------|
| Vergaderdatum:      | 24 februari 2026                                          |
| Onderwerp:          | Zienswijzeprocedure herziening Bijdragebesluit KempenPlus |
| Documentnr. Corsa.: | RA26.001                                                  |
| Case nr. Corsa      | Z24000165                                                 |

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 februari 2026

#### Besluit

1. Het bijdragebesluit KempenPlus toekomstbestendig en transparant te maken en hiervoor;
2. Geen zienswijze in te dienen voor de herziening van het bijdragebesluit KempenPlus.

De raad voornoemd,

de griffier,

mw. I.A.C. de Groot

de voorzitter,

mw. A.J.M.H. van de Ven

