



Samenwerking
Kempengemeenten

Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH)

2025

Gemeente Eersel en gemeente Oirschot: 3 december 2024
Gemeente Reusel-De Mierden: 17 december 2024

Samenwerking Kempengemeenten

De gemeenten Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden werken samen bij de uitvoering van de taken op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Uitvoering op hoofdlijnen in 2025	4
3. Team Vergunningen	6
4. Team Toezicht en Handhaving (inclusief VTH-handhavingsprogramma 2025)	10
5. Gemeentelijk hoofdstuk m.b.t. juridische VTH taken	18
Lijst met afkortingen	20

Bijlagen

Prioritering toezicht- en handhavingstaken per gemeente

1. Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 van de Samenwerkende Kempengemeenten Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden. Sinds 2023 werken deze gemeenten samen binnen de twee teams Vergunningen en Toezicht en Handhaving. Dit maakt onderdeel uit van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten (SK). In dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 is opgenomen welke taken, in welke omvang, deze teams voor de gemeenten Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden in 2025 verwachten uit te gaan voeren.

Dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 is tevens het programma zoals bedoeld in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit. Het concept is ambtelijk en bestuurlijk besproken en in concept voorgelegd aan andere (strafrechtelijke) handhavingpartners, waarna het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 voor vaststelling is aangeboden aan de colleges. De invulling van het programma is gebaseerd op de keuzes en prioriteiten zoals vastgelegd in het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024. Behoudens de prioritering van toezichts- en handhavingstaken heeft de herziening in 2025 van het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024 geen gevolgen op het Uitvoeringsprogramma VTH 2025.

Volgens de wettelijk voorgeschreven wijze, wordt dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 aangeboden aan de gemeenteraden van de betreffende Kempengemeenten en Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant.

2. Uitvoering op hoofdlijnen in 2025

2.1 Algemeen

Met projecten als de invoering van de Omgevingswet (inclusief de invoering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)), de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en overdracht van basistaken milieu naar de ODZOB hebben de teams Vergunningen en Toezicht en Handhaving in 2024 een grote verandering mee gemaakt.

De Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zijn in januari 2024 geïmplementeerd en ook zijn op dit moment de basistaken milieu overdragen aan de ODZOB.

2.2 Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Inmiddels zijn beide wetten geïmplementeerd. We hebben er samen voor gezorgd dat de informatievoorziening en dienstverlening is afgestemd op onze klant zonder dat we op de stoel van 'adviseur' gaan zitten.

De komende jaren staan in het teken van het 'leren werken met' en het opdoen van ervaring. Wat gaan de wijzigingen voor effect hebben op de aantallen aanvragen, de tijd die hiermee gemoeid is en wat is het effect daarvan op de (leges)inkomsten en onze processen.

We gaan het met elkaar ervaren.....

Nu de termijn voor het merendeel van de aanvragen op 8 weken (en eenmaal uitstel met 6 weken) staat, ligt daar de grootste uitdaging. Zeker daar waar team Vergunningen een grote mate van afhankelijkheid heeft van externe adviseurs zoals ODZOB, VRBZO en de specialistische afdelingen van de gemeenten inclusief de eventuele bijbehorende lange raadsycli. Ook het 'vinden van de weg' in het totaal nieuwe systeem van bouwtechnische vergunningen en meldingen en de aparte vergunningen voor de ruimtelijk relevante activiteiten, in relatie tot de vindbaarheid van alle (nieuwe) regelgeving, zal tijd blijven vragen.

2.3 Overdracht basistaken milieu ODZOB

De basistaken milieu zijn per 1 januari 2024 overgedragen aan de ODZOB. Dit betekent concreet dat we samen in een proces werken. Hierin kunnen nog vele verbeterlagen gemaakt worden. Ook dit kost tijd en ervaring. Verder gaan we de zoektocht aan welke rol de vergunningverlener milieu nog blijft behouden. Een uitdaging is bijvoorbeeld: hoe blijft mijn kennis actueel terwijl we inhoudelijk weinig aanvragen meer toetsen, maar de vragen van de burgers willen we wel blijven beantwoorden in de nieuwe omgevingswet? Ook speelt de kwetsbaarheid een rol.

2.4 Borgen financiële middelen (art. 13.10 van het Omgevingsbesluit (Ob))

De in te zetten capaciteit is afgestemd op de noodzakelijk uit te voeren en daarvoor in dit Uitvoeringsprogramma geprogrammeerde werkzaamheden. Indien nodig zal tussentijds het Uitvoeringsprogramma worden aangepast als de omstandigheden dan wel bestuurlijke keuzes/prioriteiten daarom vragen.

Voor de uitvoering van de reguliere taken die in dit Uitvoeringsprogramma zijn opgenomen, zijn de financiële middelen geborgd. De bijdragen in de kosten zijn opgenomen in de gemeentelijke begrotingen en wordt sinds 2025 verdeeld op basis van het aantal inwoners.

Voor 2025 betreft het de volgende bedragen:

Eersel	€ 1.203.675
Oirschot	€ 1.157.405
Reusel-De Mierden	€ 805.830

(Bron: Begroting 2025, Vastgesteld door het AB op 9 juli 2024)

Overige kosten voor de uitvoering van taken zijn als programmakosten in de gemeentelijke begrotingen opgenomen. Hieruit worden onder meer de taken van externe partijen gefinancierd, zoals de omgevingsdienst, veiligheidsregio en andere adviseurs.

Voor de werkzaamheden van de ODZOB zijn de volgende bedragen in de begroting ODZOB 2025 opgenomen:

	Progr. dienstverlening		Progr. Regionale samenwerking*	Totaal
	Basistaak	Verzoektaak		
Eersel	€ 381.034	€ 34.928	€ 86.833	€ 502.795
Oirschot	€ 505.258	€ 53.830	€ 68.191	€ 627.279
Reusel-De Mierden	€ 417.220	€ 27.286	€ 41.206	€ 485.713

**onder het programma samenwerking vallen de kosten van SSiB, Omgevingsveiligheid, Omgevingswet en Collectieve taken.*

Uitwerking van bovengenoemde bedragen (basis- en verzoektaken) vindt plaats in de werkprogramma's ODZOB 2025. De programma's worden in december vastgesteld.

2.5 **Formatie**

Met ingang van 1 januari 2025 bedraagt de structurele formatie van de teams Vergunningen en Toezicht&Handhaving van de Samenwerking Kempengemeenten 28,84 fte.

Deze is als volgt over de teams verdeeld:

Vergunningen* 17,89 fte (0,5 FTE minder dan 2024)

Toezicht & Handhaving 10,95 fte

* incl. 0,5 extra fte functioneel beheer Power Browser

De formatie van beide teams is op orde. Deze is wel begroot op basis van de bestaande situatie. Er is geen 'lucht' begroot om eventuele extra werkzaamheden op te vangen. Daarbij blijven de teams, net als iedereen, last houden van de krapte op de arbeidsmarkt. Bij ziekte of vacatures levert dit capaciteitsproblemen op en een verminderd serviceniveau voor de deelnemende gemeenten.

Om dan de gevraagde productie te kunnen leveren, wordt (waar nodig) ook in 2025 extern capaciteit ingehuurd. Ook hier is sprake van schaarste en hoge uurtarieven. In voorkomende geval zal over de financiële effecten worden gerapporteerd in het kader van de P&C cyclus van de Samenwerking Kempengemeenten.

2.6 **Link naar het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving**

De prioriteiten in de taakuitvoering zijn bepaald in het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024. Op grond hiervan worden de zaken op basis van thema's, locatie en risico getoetst, toezicht gehouden en gehandhaafd, volgens de vastgestelde niveaus. De werkzaamheden worden op zaakniveau uitgevoerd en geregistreerd. Vooruitlopend op een volgende herziening van dit Uitvoeringsbeleid heeft in samenwerking met de colleges een herziening van de prioritering van de toezicht- en handhavingstaken plaatsgevonden. Deze is gebruikt als leidraad voor de toedeling van de in te zetten capaciteit in dit Uitvoeringsprogramma en kan tevens worden gebruikt bij het bepalen van de prioriteiten van afhandeling van klachten/meldingen en handhavingstrajecten (uitgezonderd verzoeken daartoe, die altijd direct moeten worden opgepakt).

3. Team Vergunningen

3.1 Algemeen

De medewerkers van het team Vergunningen behandelen omgevingsbewuste aanvragen van vergunningen en meldingen en verzorgen informatieverstrekking en uitleg over wet- en regelgeving binnen dit vakgebied.

Het team voert daarnaast meerdere taken uit, zoals milieukundige beoordelingen van ruimtelijke ontwikkelingen, behandelen van bouwmeldingen, participeren in diverse gemeentelijke overleggen, het schrijven en aanpassen van beleid en het beheer van de applicatie Powerbrowser.

In 2024 is de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen geïmplementeerd en ook zijn de basistaken milieu overdragen aan de ODZOB. Hierdoor is de invulling van een aantal taken gewijzigd. We hebben meer administratieve werkzaamheden gekregen en het functioneel beheer van Pouwerbrowser is uitgebreider geworden. De inhoudelijke werkzaamheden voor het vakgebied milieu zijn minder geworden.

In dit hoofdstuk komen alle taakvelden inclusief de ontwikkelingen hiervan aan bod en wordt een prognose gemaakt van de aantallen.

3.2 Taken & ontwikkelingen

Taken	Ontwikkelingen (gemeente, regionaal, landelijk)
Toetsen en afhandelen omgevingsvergunningen (milieu, bouw, monumenten, kappen, inrit)	Bouw: *Woningbouwopgave in de Kempen leid tot hoog aantal aanvragen de komende jaren. https://www.ad.nl/eersel/13-000-woningen-erbij-in-de-kempen-blijft-het-dorpse-karakter-wel-behouden~a1ad2c8ac/?referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F&cb=91764223-7519-4c76-a2bb-47bcfec24fb&auth_rd=1. In de uitvoering verwachten wij hierin nog geen stijging van het aantal aanvragen. *Rol vergunningverlener verandert. Zij gaan meer meedenken in het voortraject en gaan de regels van het omgevingsplan opnemen als voorwaarden in de vergunningen. Ja..mits..... Milieu: * Gemeenten en de provincie zijn bij wet verplicht (Besluit Omgevingsrecht) om een deel van de VTH-taken door de ODZOB (Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant) uit te laten voeren (de zogenaamde basistaken). Er is gekozen door de gemeenten om de werkzaamheden in machtiging te laten uitvoeren door de ODZOB per 1-1-2024. Er wordt in de toekomst ook gesproken over mandaat, maar dit is nog niet concreet. In machtiging betekent wel hogere kosten, langere doorlooptijden en meer afstand tot de burger. In juli 2024 is pas helemaal helder geworden welke processtappen in het proces bij het team vergunningen liggen en welke stappen bij de ODZOB. Het proces verloopt op dit moment nog niet optimaal & efficiënt. (vooral in overdrachtmomenten). Hopelijk verbetert dit in de toekomst. De meervoudige aanvragen waar ook afstemming/advies ingewonnen moet worden op beleidsterreinen (bijvoorbeeld ruimtelijke ordening) blijft de vergunningverlener milieu het casemanagement doen. Ook de oude Wabo-aanvragen hebben we nog onder onze hoede. Vragen van inwoners over milieu komen bovendien bij het team Vergunningen terecht. * Rol casemanager milieu verandert. De casemanagers milieu krijgen een meer regie voerende taak en minder op inhoud. Ook zien we dat er meer administratieve/controlerende werkzaamheden bij zijn gekomen en minder vakinhoudelijk werk. Dit betekent dat het lastig is voor de casemanager milieu om de burger inhoudelijke informatie te geven, terwijl deze inhoudelijk niet meer op de hoogte is. Ook wordt de functie kwetsbaarder, omdat het aantal FTE is verminderd. * Door verschillende uitspraken van de Raad van State inzake de werking van emissiearme stalsystemen ((on)voldoende reductie) in relatie tot de Wet natuurbescherming (Wnb-vergunningen), heeft de provincie Noord Brabant besloten om de vergunningverlening stil te leggen voor alle Wnb-vergunningen. Dit betekent concreet dat er vele vergunningen in de wachtstand staan. Het is afwachten wanneer de sluis weer open gezet gaat worden en wanneer we dus samen met de ODZOB aan de slag kunnen met het afhandelen van de aanvragen?

	Bouw/Milieu: *Aanvragen die zijn ingediend na 1 januari 2024 worden getoetst aan het (tijdelijke) Omgevingsplan en de daaraan toegevoegde regels uit, bijv. de bruidsschat. Aanvragen van voor 1 januari 2024 toetsen we nog aan de oude regelgeving, zoals de Wabo. We zitten nu in een overgangssituatie, omdat we nog met de Wabo werken maar ook al met de Omgevingswet.
Behandelen bouwmeldingen (WKB-aanvragen)	*1-1-2024 WKB nieuwbouw ingetreden. Bouwkundige toets vervalt en behandeling van bouwmeldingen komt hiervoor in de plaats. Er is nog geen definitieve besluit genomen over de mogelijke invoering van verbouwactiviteiten onder kwaliteitsborging. Impactanalyse zegt dat de invloed op de benodigde personele capaciteit voor team Vergunningen beperkt zal zijn. Op dit moment zijn er nog maar 5 WKB meldingen binnen gekomen, dus het effect is nog minimaal. Er ligt een voorstel om WKB te gaan uitbreiden naar ook verbouwingen, maar dit is nog steeds niet concreet. *We gaan beoordelen of deze activiteit ook uitgevoerd kan worden door onze administratie, omdat het vooral een administratieve handeling betreft.
Behandelen intrekkingen (bouw & milieu)	Beleid van de Kempengemeenten geeft aan wanneer binnen 3 jaar de vergunning niet is gebruikt, het mag ingetrokken worden. De gemeente wil voorkomen dat (nieuwe) planologische, stedenbouwkundige of andere inzichten over de fysieke leefomgeving doorkruist worden door vergunde, nog te realiseren of te slopen bouwwerken en het gebruik ervan. Door oude vergunningen in stand te houden kunnen projecten worden gerealiseerd en in gebruik worden genomen conform verouderde (bouw)technische inzichten, milieutechnische aspecten of zelfs in strijd met nieuwe (planologische) regels. Dit vindt de gemeente ongewenst. De capaciteit is de afgelopen jaren niet ingezet op intrekkingen en is er een achterstand ontstaan. Het team Vergunningen gaat in 2025 de achterstand inlopen op de activiteit bouwen. Er lopen verder diverse intrekkingsprocedures milieu bij de diverse gemeenten op verzoek van derden (met name de Stichting Groen Kempenland). Deze worden door de ODZOB en ons afgehandeld. Ambtshalve intrekkingen milieu zijn verzoektaken en zijn op dit moment niet begroot door gemeenten en dus ook niet proactief opgepakt door de ODZOB.
Adviseren vooroverleggen	Indien de komende jaren de bouwproductie gaat stijgen in de Kempen betekent dit ook dat het aantal vooroverleggen gaat stijgen. Een vooroverleg is een conceptverzoek dat als voorloper dient van een officiële aanvraag omgevingsvergunning. We gaan dit jaar als team bekijken hoe we dit proces efficiënter & goedkoper kunnen uitvoeren. We verwachten voor 2025 nog geen stijging.
Behandelen melding brandveilig gebruik	De prognose hebben we voor 2025 omhoog bijgesteld, omdat er in 2024 meer meldingen zijn binnen gekomen dan andere jaren.
Toetsen en afhandelen vergunning APV/bijzondere wetten	Mogelijk gaat de vergunning bij APV wijzigen i.v.m. ondermijningen. De afgelopen jaren zijn het aantal vergunningen gestegen. De prognose voor 2025 hebben we voor deze vergunningen verhoogd.
Afhandelen melding APV/bijzondere wetten (incl. meerjarige toestemmingen)	
Toetsen en afhandelen Alcoholvergunning	De prognose hebben we voor 2025 omhoog bijgesteld, omdat er in 2024 meer aanvragen zijn binnen gekomen dan andere jaren.
Melding wijziging alcoholvergunning	
Toetsen en afhandelen Exploitatievergunning	De prognose hebben we voor 2025 omhoog bijgesteld, omdat er in 2024 meer aanvragen zijn binnen gekomen dan andere jaren.
Milieukundige beoordelingen RO	Voor de gemeenten worden de milieukundige aspecten van ruimtelijke ontwikkelingen getoetst. Jaarlijks zien we een sterke toename van het aantal en de complexiteit van de adviesaanvragen. Deze taak is in het team een kwetsbare positie, omdat we op dit moment nog maar 1 persoon hebben die deze beoordeling kan uitvoeren voor RO. Doordat de basistaken naar de ODZOB zijn gegaan, hebben we minder fte casemanager milieu. Doordat we het nu nog zelf doen, zijn we goedkoper, sneller en is gebiedskennis aanwezig.

Applicatiebeheer Powerbrowser	Steeds meer (samenwerkings)partijen gaan werken met Powerbrowser en de bijbehorende samenwerkingsruimte (SWF). Dit betekent dat er steeds meer gebruikers via dit systeem samenwerken. Het beheer van de samenwerkingsruimte (SWF) van alle gemeenten gebeurt door onze administratie. Ook het archief en de RO afdelingen van de gemeenten gaan werken met SWF en heb beheer ligt hier in het team Vergunningen. Zij zetten alle documenten door via de SWF naar de desbetreffende medewerkers of afdelingen. Dit betekent fors meer werk voor het team administratie. Ze krijgen er ook wat capaciteit bij. Komend jaar gaan we de processen in het systeem verbeteren. Ook gaan we samen met de gemeenten bekijken wat de mogelijkheden zijn om managementinformatie uit Powerbrowser te krijgen in een dashboard in Power BI. De functie applicatiebeheer is en blijft kwetsbaar. We huren op dit moment een halve FTE in bij de gemeente Reusel-De Mierden om minder kwetsbaar te zijn. Samen met de gemeenten zijn we in gesprek hoe we kunnen samenwerken hierin. We bieden ook Bergeijk voor 1 dag per week ondersteuning op dit vakgebied.
Opstellen beleid (APV, evenementen, horeca, mandaat)	
Ambtelijk secretariaat commissie ruimtelijke kwaliteit	De Ruimtelijke Kwaliteitscommissie adviseert over plannen bij en aan gemeentelijke en rijksmonumenten. De commissie overlegt wekelijks. Het aantal adviezen stijgt jaarlijks. Alleen het advies op monumenten is wettelijk verplicht. Welstandadvies is een keuze van de gemeenten. Het voorzitterschap & inhoudelijk advies gebeurt door de ODZOB.
Frontoffice (klantvragen & website)	Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet & WKB ingegaan. Deze verandering heeft invloed op de werkzaamheden van het gehele team. Nieuwe processen, bewonersbrieven, systemen en meerdere vragen van onze inwoners & adviseurs. We hebben ervoor gekozen om de administratie nog meer te laten ondersteunen. Ze zijn een frontoffice geworden en beheren de gezamenlijke telefoon & mailbox. Om deze frontoffice goed te laten functioneren, hebben de medewerkers tijd nodig om ervaring en kennis op te doen. Voor milieu is het wel lastig om de inwoners & ondernemers te woord te staan, omdat we zelf inhoudelijk niet veel meer betrokken zijn bij de plannen. De websites van de gemeenten hebben we aangepast op de nieuwe regelgeving. Toch gaan we komend jaar hier nog een verdiepingsslag in maken. Hoe meer duidelijkheid op de website, hoe minder vragen via mail en telefoon.

3.3 Aantallen zaaktypen prognose 2025

De taken van het team Vergunningen zijn grotendeels afhankelijk van het aantal ontvangen aanvragen en meldingen. Initiatieven van burgers en bedrijven en de ruimtelijke ambities van de gemeenten spelen hierbij een rol. Bij de raming van het aantal producten is uitgegaan van gemiddelde resultaten van vooral het afgelopen jaar, rekening houdend met specifieke ontwikkelingen. In onderstaande tabel is de prognose gespecificeerd.

Gemeente				
Zaaktypen aantallen prognose 2025 op basis van 2024)	Prognose	Eersel	Oirschot	Reusel-de Mierden
01. Omgevingsvergunning-activiteiten (excl. monumenten)	780	250	300	230
02. Omgevingsvergunning-activiteit monumenten	27	8	15	4
03. Bouwmelding (Wet kwaliteitsborging nieuw vanaf 1-1-2024)	220	80	80	60
04. Intrekkingen	60	30	20	20
05. Vooroverleg	435	200	135	100
06. Melding brandveilig gebruik	27	6	8	13
07. Vergunning APV/bijzondere wetten	270	110	60	100
08. Melding APV/bijzondere wetten (inclusief meerjarige toestemmingen)	340	130	120	140
09. Alcoholvergunning	28	8	8	10
10. Melding wijziging alcoholvergunning	14	4	7	3
11. Exploitatievergunning	57	30	13	14
12. Advies verstrekken (milieukundige beoordeling RO)	60	29	20	11
TOTALEN	2318			

01/02. Aanvragen die zijn ingediend na 1 januari 2024 worden getoetst aan het (tijdelijke) Omgevingsplan en Omgevingsbesluit. Aanvragen van voor 1 januari 2024 toetsen we nog aan de oude regelgeving, zoals de Wabo. We zitten nu in een overgangssituatie, omdat we nog met de Wabo werken maar ook al met de Omgevingswet.

03. Bouwmeldingen (WKB) is lastig in te schatten. In 2024 zijn er minimaal aanvragen (+/- 10) binnen gekomen. We verwachten dat dit in 2025 wel wat gaat stijgen, omdat het steeds meer geïntegreerd wordt in de bestaande processen.

04. Het aantal intrekkingen hebben we verhoogd t.o.v. de afgelopen jaren. Zelf gaan wij de achterstand inhalen van intrekkingen die er nog liggen. Vooral gefocust op bouw. Milieu hebben wij minder invloed op.

06. Het aantal meldingen brandveilig gebruik is in 2024 gestegen. Voor 2025 hebben we gekozen om het aantal omhoog bij te stellen.

07/8. Door het afschaffen van de evenementenmelding komen er in 2025 meer vergunningen APV en dus minder meldingen APV. Het gaat dan om nieuwe meldingen, voor de meldingen die eerder zijn verleend en nog meerjarig doorlopen, moet de kennisgeving nog wel worden ingediend. De prognose hebben we bijgesteld op deze wijziging.

09/11. In 2024 zijn er meerdere alcohol- en exploitatievergunningen verleend dan voorgaande jaren. Voor 2025 hebben we de aantallen hierdoor verhoogd.

Borging middelen en formatie (art. 13.10 Ob)

In paragraaf 2.4 en 2.5 is de borging van de financiële middelen en formatie weergegeven. Voor de werkzaamheden van de ODZOB zijn de volgende bedragen opgenomen in de werkprogramma's 2025 voor de basistaak Vergunningverlening:

Eersel	€ 128.603,-*
Oirschot	€ 219.533,-*
Reusel-De Mierden	€ 185.423,-*

* bedragen op basis van concept werkprogramma 2025.

4. Team Toezicht en Handhaving (inclusief VTH-handhavingsprogramma 2025)

4.1 Inleiding

Het toezicht op bijna alle bestuursrechtelijke zaken is ondergebracht binnen het team Toezicht & Handhaving. Het toezicht op en de handhaving van de leerplicht en sociale zaken worden uitgevoerd door de gemeenten zelf en behoren niet tot de taken van het team.

In het Omgevingsbesluit is bepaald dat het college van burgemeester en wethouders met betrekking tot het omgevingsrecht handhavingsbeleid vaststelt. Voorts dient het college jaarlijks bekend te maken op welke wijze het komende jaar uitvoering zal worden gegeven aan het beleid. Dit is vastgelegd in het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024. Tenslotte dient er jaarlijks verslag uitgebracht te worden aan het college over de wijze waarop in het voorgaande jaar uitvoering is gegeven aan het beleid en het programma. Dit wordt vastgelegd in het handhavingsjaarverslag.

Binnen dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 worden het handhavingsprogramma en het Uitvoeringsprogramma 2025 van de gemeenten Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden gecombineerd. Het document geeft de planning van de handhaving weer voor het jaar 2025. Aan de hand van de gestelde prioriteiten wordt aangegeven wat gepland is voor 2025 en hoe daaraan uitvoering zal worden gegeven. Begin 2025 wordt het Jaarverslag VTH 2024 opgesteld waarin is opgenomen wat de resultaten zijn van de uitgevoerde handhavingsacties in 2024. Deze resultaten kunnen aanleiding geven om het dan al vastgestelde handhavingsprogramma bij te stellen. De betreffende wijzigingen worden dan opnieuw aan het college van burgemeester en wethouders ter vaststelling voorgelegd.

4.2 Uitvoeringsbeleid/Uitvoeringsprogramma VTH

Sedert begin 2024 geldt het geactualiseerde Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024. Dit Uitvoeringsbeleid maakt inzichtelijk op welke wijze de gemeenten omgaan met de uitvoering van hun wettelijke taken voor de genoemde vakgebieden Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Dit beleid geeft tevens de wijze weer waarop de gemeenten zelf de taken uitvoeren, maar is ook de basis voor de opdrachtverstrekking bij uitbesteding van taken.

Met dit beleid voldoen de gemeenten aan de landelijke kwaliteitscriteria. De gemeenteraden hebben hiervoor in eind 2023 de Verordening Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht vastgesteld.

Jaarlijks stellen de colleges van burgemeester en wethouders een Uitvoeringsprogramma vast waarin concreet wordt aangegeven welke taken worden uitgevoerd, welke personele capaciteit en welke financiële middelen daarvoor nodig zijn. Dienstverlening en preventie boven repressie zijn de belangrijkste thema's van het beleid. Adequate informatieverstrekking over regels vooraf, inclusief vergunningverlening, maakt de uitvoering van de taken efficiënter en beter. Hierdoor kan handhaving minder vaak nodig zijn. Communicatie met de klanten en hun adviseurs speelt daarbij een belangrijke rol. Vooroverleg met de gemeenten over nieuwe ontwikkelingen is altijd mogelijk.

Het Omgevingsbesluit verplicht de gemeenten om het beleid en het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma te evalueren en te monitoren. Aan de hand van deze acties kunnen beide zo nodig bijgesteld worden. Voor het Uitvoeringsprogramma VTH geldt dat gedurende het jaar door middel van monitoring gekeken wordt of het mogelijk is om de gestelde doelen te halen of dat er bijgesteld moet worden. Dit gebeurt per kwartaal door middel van een rapportage aan de Bestuurscommissie VTH binnen de Samenwerking Kempengemeenten en door middel van het Jaarverslag VTH aan de colleges. De colleges brengen deze jaarverslagen ter kennis aan de gemeenteraden en aan gedeputeerde staten.

4.3 Handhavingsprioriteiten

Vanwege de grote diversiteit en omvang van de taken op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving van de gemeenten, kunnen zij met de capaciteit die hun ter beschikking staat niet alle zaken (tegelijk) aanpakken. Verspreid over de tijd moeten daarom keuzes gemaakt worden. Recent zijn in samenwerking met de colleges van de gemeenten (door middel van een risicoanalyse) de toezicht- en handhavingstaken per thema opnieuw geprioriteerd. In de eerstvolgende herziening van het Uitvoeringsbeleid zal deze nieuwe prioritering daar weer als bijlage worden bijgevoegd.

De specifieke prioriteiten bepalen de manier waarop het toezicht in de individuele gevallen wordt uitgevoerd en de wijze waarop dit toezicht vanuit de gemeenten juridische opvolging krijgt. Het betreffende systeem is uitgebreid beschreven in het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024. Korte termijn kan daarnaar verwezen worden.

Bij de actualisatie is ingestoken op het opnieuw prioriteren van de eerder beschreven toezicht- en handhavingstaken. Hierbij is (nog) niet gekeken naar de actualiteit van de betreffende taken (zijn er taken vervallen en/of nieuwe bij gekomen?). Volgend jaar zal nog een verbeterslag worden gemaakt met het een verdere actualisatie van de taken en het (verder) 'oplijnen' van de beschreven taken in het Uitvoeringsbeleid VTH met de (samenvatting van) taken in dit Uitvoeringsprogramma.

In de tabellen in de paragrafen 4.5.3 t/m 4.5.6 is zichtbaar dat de nieuwe prioriteiten op een aantal taken tot verschuiving van de inzet van de beschikbare capaciteit hebben geleid. Met name waar het betreft de adrescontroles en controles op de alcoholwetgeving.

Het team Toezicht en Handhaving is niet belast met het toezicht en de handhaving van alle thema's. Zo is op milieugebied de ODZOB de verantwoordelijke instantie en op het gebied van de (brand)veiligheid de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost, zoals weergegeven in hun takenpakket (link: [Regionale Catalogus > Regionale catalogus \(google.com\)\)](#))

Voor de thema's milieu en veiligheid zijn de prioriteiten regionaal vastgesteld, voor milieu binnen het Regionaal operationeel kader (ROK). Voor veiligheid binnen de Visie VRBZO 2025 van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost is aangegeven dat personen in onze regio weerbaarder willen maken. Dat is met name gebeurd door communicatie en het opzetten van betere communicatie netwerken.

Het concept van dit Uitvoeringsprogramma is begin oktober 2024 voor een reactie toegezonden aan de volgende (strafrechtelijke) handhavingspartners: politie, Veiligheidsregio en ODZOB.

Vanuit de politie ontvingen wij de volgende reactie:

"Het is goed dat politie en de BOA's van VTH samenwerken en elkaar aanvullen. Het is belangrijk dat BOA's bereikbaar en aanwezig zijn als de toezichthoudende taak daarom vraagt. Net zoals voor de politie geldt ook voor de BOA's dat een inzet van 9 tot 5 niet afdoende is. Het is belangrijk dat de BOA's ingezet worden op de momenten die er toe doen. Signalering, handhaving en toezicht op leefbaarheidsproblematiek is voor de burger een belangrijk onderwerp en de burger vraagt de overheid nadrukkelijk om hier inzet op te plegen. Leefbaarheidsproblematiek in de woonomgeving speelt zich voornamelijk af in de avonduren en in de weekenden, waardoor de inzettijden van de BOA's mogelijk herzien moeten worden. Verder is het belangrijk dat VTH inzet pleegt op de naleving en handhaving van de door de gemeente verleende vergunningen, bijvoorbeeld bij evenementen of andere activiteiten."

Reactie:

De reactie vanuit de politie is herkenbaar. Echter, bestuurlijk worden keuzes gemaakt gebaseerd op beschikbare BOA capaciteit en beschikbare middelen. Op dit moment is de capaciteit 5 fte en vooralsnog blijft het daar bij. Dit geeft niet de ruimte tot meer flexibiliteit dan welke er nu al wordt geboden. De inzet op toezicht op verleende vergunningen, ook bij evenementen, blijft onverminderd plaatsvinden.

Vanuit de VRBZO zijn in het concept Uitvoeringsprogramma twee tekstuele aanvullingen gedaan, welke zijn overgenomen in de definitieve versie van het Uitvoeringsprogramma VTH 2025. Daarnaast geven zij aan dat:

"Jaarlijks maken wij een concept handhavingsprogramma op basis van ons takenpakket. Echter merken wij al meerdere jaren dat het volledig uitvoeren hiervan een lastige is. Met name komt dit doordat we vooral toezicht houden in de zwaardere categorie bouwwerken die veel capaciteit vergen."

Daarnaast merken we een toename in bestuurlijke handhaving en evenementen, beiden moeten ook uit dezelfde capaciteit worden gehaald.”

Reactie:

Deze reactie vanuit de VRBZO kan voor kennisgeving worden aangenomen. Net als bij alle diensten die belast zijn met toezicht en handhaving knelt het ook bij de VRBZO waar het gaat om de omvang van het takenpakket en de beschikbare capaciteit/middelen.

Vanuit de ODZOB zijn in het concept Uitvoeringsprogramma op een aantal plaatsen vragen en/of opmerkingen geplaatst. Waar mogelijk en/of nodig heeft dat tot aanpassing en/of aanvulling geleid in de definitieve versie van het Uitvoeringsprogramma VTH 2025.

4.4 Aandachtspunten voor het toezicht en de handhaving in 2025

4.4.1 Algemeen

Hoewel de verwachting is dat de beschikbare capaciteit voor 2025 (al dan niet door inzet van inhuur) op orde en bezet is, moeten er nog altijd keuzes worden gemaakt in zowel het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024 als in dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025. Het is algemeen bekend dat de bestaande formatie niet toereikend is om aan alle verzoeken om inzet (vanuit gemeenten, maar ook vanuit bijvoorbeeld politie) tegemoet te komen. Dit is ook nog eens beschreven in het rapport van de Rekenkamer over de gemeentelijke aanpak van ondermijning. Vanuit de Bestuurscommissie VTH is in het kader van de voorbereiding op de kadernota en begroting 2026 gevraagd om een notitie voor een mogelijke uitbreiding van de formatie.

4.4.2 Provinciaal

Geen bijzonderheden

4.4.3 Regionaal (ODZOB en VRBZO)

Op het moment van totstandkoming van het ontwerp van dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 is het conceptprogramma van de ODZOB voor 2025 bekend. Mocht de definitieve versie van dit programma bekend zijn, zal het vermelding krijgen. Hetzelfde geldt voor het programma van de VRBZO.

4.4.4 Gezamenlijke gemeentelijke aandachtspunten

In de volgende paragrafen wordt per toezichts- en handhavingstaak gedetailleerd ingegaan op de inspanningen van het team op dit gebied in 2025. Enige zaken verdienen echter bijzondere en aparte aandacht. Die komen hieronder aan bod.

Overlast in de natuurgebieden en buitengebieden

In mei 2025 loopt de pilot van de gemeente Eersel af met betrekking tot het domein 2 toezicht in samenwerking met Staatbosbeheer.

Kempisch interventieteam (KIT)/Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC),

In 2023 heeft het KIT, onder aanvoering van een nieuwe projectleider, een nieuwe impuls gekregen. Dit heeft tot meerdere integrale controles geleid en een verbeterde samenwerking tussen de, bij de handhaving, betrokken partijen zoals politie, brandweer en omgevingsdienst. De samenwerking wordt in 2025 voortgezet en geïntensiveerd. Met name vanuit het RIEC worden meer verzoeken om inzet en ondersteuning verwacht. Hiermee is bij de verdeling van de beschikbare capaciteit rekening gehouden.

Alcoholwet, Horeca en evenementen (Welzijn)

Het is de bedoeling dat controles in het kader van de Alcoholwet steeds meer in het licht komen te staan van welzijn en gezondheidszorg. Controles in horecagelegenheden, bij evenementen, maar ook in supermarkten zouden zich in steeds belangrijkere mate richten op het (niet) naleven van de leeftijdsgrens van 18 jaar (Nix onder de 18) voor het verstrekken van alcohol. Mede naar aanleiding van de nieuwe prioritering zijn voor toezicht in het kader van de alcoholwetgeving extra uren opgenomen.

Landelijke handhavingsstrategie en overleg met de politie

Voor zover het toezicht uitmondt in handhaving wordt daarin de Landelijke handhavingsstrategie (LHS) gehanteerd, die door elk van de deelnemende gemeenten is vastgesteld. Binnen deze strategie

kan ook strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn. Onder andere om ervoor te zorgen dat de bestuursrechtelijke en de strafrechtelijke handhaving goed op elkaar zijn afgestemd, vindt er periodiek overleg plaats tussen de Teammanager van het team Toezicht en Handhaving en de politie. In dit overleg zijn, naast de zojuist genoemde afstemming, ook onderwerpen betreffende de dagelijkse gang van zaken in de handhaving in de Kempengemeenten aan de orde.

Landelijke Aanpak Adreskwaliteit en Basisregistratie personen

In 2019 hebben de aangesloten gemeenten een (gezamenlijke) organisatie ter uitvoering van de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA) opgezet. Door middel van deze aanpak zal de adreskwaliteit in de Basisregistratie Personen (BRP) worden vergroot en daarmee adres gerelateerde fraude worden voorkomen dan wel bestreden. Hierin is nog wel een belangrijke slag te maken. Daarbij wordt steeds meer ingezien dat controles van de BRP ook een bijdrage kunnen leveren aan bestrijding van o.a. ondermijnende activiteiten. Het is niet voor niets dat dit onderwerp bij alle colleges de hoogste prioriteit heeft gekregen bij de nieuwe prioritering. Ten opzicht van vorig jaar is het aantal in te zetten uren dan ook meer dan verdubbeld.

4.5 Gemeentelijke Handhavingstaken

4.5.1 Algemeen

De gemeentelijke handhavingstaken zijn in het vervolg van dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 vooral om redenen van overzichtelijkheid, op de volgende wijze gebundeld.

- Milieuhandhaving en de handhaving van de brandveiligheid.
- Toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het bouwen. Daarbij gaat het niet alleen om het toezicht dat wordt verricht naar aanleiding van verleende vergunningen, maar ook het toezicht op bouwen zonder vergunning en op de kwaliteit van het gebouwde in het licht van het Besluit bouwwerken leefomgeving.
- Toezicht op het gebied van de (regels van de) omgevingsplannen en ruimtelijke ordening.
- Toezicht op het gebied van de leefomgeving/openbare ruimte. De regels op dit gebied zijn grotendeels neergelegd in de Algemene Plaatselijke Verordeningen (APV's) of Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) van de deelnemende gemeenten. Vooral op dit gebied speelt de inzet van de Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) een belangrijke rol.
- Toezicht horeca/Alcoholwet.

4.5.2 Milieu en brandveiligheid

Relatie tot het Uitvoeringsbeleid

Het toezicht op en de handhaving van agrarische inrichtingen en risicovolle inrichtingen heeft nog altijd prioriteit bij de deelnemende gemeenten. Deze prioriteiten komen tot uitdrukking en worden gespecificeerd in het Regionaal operationeel kader (ROK) en in de Visie VRBZO 2025: Zorg voor veiligheid.

Taken op het gebied van het milieu en de brandveiligheid

Het merendeel van de taken op milieugebied wordt uitgevoerd door de ODZOB. Deze dienst stelt daartoe jaarlijks een programma op. Op het ogenblik dat het programma definitief is, zal het aan de colleges van burgemeester en wethouders worden voorgelegd. In het zojuist genoemde programma komen de volgende taken aan de orde:

- toezicht op omgevingsvergunningen;
- toezicht op ingediende meldingen;
- toezicht op inrichtingen die in werking zijn zonder omgevingsvergunning of melding;
- toezicht op afvalwater;
- toezicht op bedrijfsafvalstoffen;
- toezicht op naleving van de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit.

Het toezicht op de brandveiligheid van risicovolle gebouwen vindt plaats door de VRBZO. Jaarlijks stelt de VRBZO daartoe een Handhavings Uitvoerings Programma (HUP) op en controleren zij (risicogericht) volgens de afgesproken toezichtfrequentie.

4.5.2.1 Borging middelen en formatie (art. 13.10 Ob)

ODZOB

In paragraaf 2.4 en 2.5 is de borging van de financiële middelen en formatie weergegeven. Voor de werkzaamheden van de ODZOB zijn de volgende bedragen opgenomen in de werkprogramma's 2025 voor de basistaak Toezicht & Handhaving:

Eersel	€ 228.936,-*
Oirschot	€ 278.974,-*
Reusel-De Mierden	€ 215.890,-*

* bedragen op basis van concept werkprogramma 2025

VRBZO

In paragraaf 2.5 is de borging van de financiële middelen en formatie weergegeven. De middelen voor de inzet van de Veiligheidsregio zijn geborgd in de begroting voor 2025 van de deelnemende gemeenten.

In te zetten capaciteit

Over de per deelnemende gemeente in te zetten capaciteit in 2025 op het gebied van het toezicht en de handhaving is een verdeelsleutel (inwoneraantal) afgesproken.

De betreffende percentages zijn de volgende:

- Eersel: 38%
- Oirschot: 37%
- Reusel-De Mierden 25%

4.5.3 Bouwen

Relatie tot het Uitvoeringsbeleid

Toezicht op en handhaving van (bouw)vergunningen heeft over het algemeen geen hoge prioriteit in het Uitvoeringsbeleid van de deelnemende gemeenten. Daar komt bij dat binnen de tendens van het verschuiven van de verantwoordelijkheid voor het bouwen van de overheid naar de bouwer, een meer terughoudende rol van de gemeente past. Het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024 stelt dit ook expliciet.

Maar ook binnen die terughoudende rol moeten keuzes worden gemaakt. We hebben voor de drie gemeenten immers 'slechts' 2 fte bouwtoezicht in de formatie. Voor wat betreft het bouwtoezicht betreffen die keuzes voornamelijk de toetsingsniveaus. Op welk niveau of anders gezegd met welke intensiteit worden de bouwwerken gecontroleerd. Het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024 laat dit afhangen van het soort bouw en de daarmee gepaard gaande problematiek. Grofweg gezegd, grote en/of gecompliceerde bouwwerken worden vaker en diepgaander gecontroleerd dan kleine/eenvoudige. Voor de uitgebreide beschrijving van de toetsingsniveaus kan hier verwezen worden naar het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024. Hieronder volgen enkel nog korte aantekeningen bij de verschillende facetten van het bouwtoezicht in 2025.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2025?

In de hiernavolgende tabel wordt per gemeente de in te zetten capaciteit (in uren) op het taakonderdeel 'Toezicht bouwen' weergegeven.

Gemeente	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal
Toezicht Bouwen	Pro. '25	Pro. '25	Pro. '25	Pro. '25
(Bouw/sloop) toezicht verleende vergunningen/meldingen*	656	547	431	1600
Controles BAG/WOZ	47	46	31	150
(Bouw/sloop) toezicht strijdigheden, klachten/meldingen	234	319	154	715
Totaal Bouwen	937	912	616	2465

* o.a. toezicht m.b.t. technische voorschriften, gereedmeldingen, monumenten, bouwen zonder vergunning

4.5.4 Omgevingsplan (art. 1.2 en 2.4 Ow en art. 13.6, lid 1 Ob)

Relatie tot het Uitvoeringsbeleid

Binnen de prioriteiten voor de handhavingsonderwerpen scoort het toezicht op de BRP (adrescontroles) veruit het hoogst. Gevolgd door controles op strijdig gebruik en bewoning in strijd met het omgevingsplan. Dit zijn dan ook de onderwerpen die, zeker in verhouding tot voorgaande jaren, prioriteit krijgen in 2025.

Toezicht en handhaving buitengebied RDM

In het Uitvoeringsprogramma VTH 2024 stond het volgende opgenomen:

In het kader van het omgevingsplan buitengebied 2021 is er locatiegericht onderzoek uitgevoerd. Daarbij zijn er op diverse locaties strijdigheden geconstateerd, waaronder het niet uitvoeren van de landschappelijke inpassing, bouwen zonder omgevingsvergunning of afwijken van het omgevingsplan. Niet alle strijdigheden kunnen in het omgevingsplan buitengebied 2021 worden meegenomen en/of achteraf worden gelegaliseerd.

Voor de strijdigheden die niet gelegaliseerd kunnen worden dient een apart handhavingstraject te worden opgestart. De gemeente Reusel-De Mierden gaat op dit moment uit van circa 80 tot 100 locaties. Het meerjarige project betreft zowel het uitvoeren van controles als de juridische afhandeling daarvan. Na de vaststelling van het omgevingsplan buitengebied 2021 wordt een Plan van Aanpak opgesteld waarin beschreven staat hoe daar de komende jaren uitvoering aan wordt geven. Dit betekent mogelijk in de 2^e helft van 2024 extra inzet vanuit Toezicht. Hiervoor is apart budget beschikbaar binnen de gemeente.

Tot op heden is het team nog niet gevraagd om extra inzet te leveren in verband met dit project. Mogelijk dat dit in 2025 alsnog zal plaatsvinden. Het is van belang voor de gemeente om dit ruim van te voren aan te kondigen.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2025?

Het omgevingsplan controleprogramma voor 2025 ziet er, op basis van een capaciteit van 2 fte, als volgt uit (in uren).

Gemeente	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal
Toezicht Omgevingsplan	Pro. '25	Pro. '25	Pro. '25	Pro. '25
Omgevingsplancontroles *	412	397	220	1029
Controles Kempisch interventieteam (KIT)/inzet RIEC	150	150	150	450
Adrescontroles	187	182	123	493
Toezicht Omgevingsplan	749	730	493	1972
* conform door gemeente gestelde prioriteiten				
Vorig jaar				
Omgevingsplancontroles	835	813	549	
Controles Kempisch interventieteam (KIT)	115	115	115	
Adrescontroles	68	67	45	

4.5.5 Leefomgeving/openbare ruimte

Relatie tot Uitvoeringsbeleid

Het toezicht op en de handhaving van de regels op het gebied van de leefomgeving en de openbare ruimte scoren over het algemeen hoog op gemeentelijke prioriteitenlijsten. Het is bij uitstek het gebied waarin het bestuur en de burgers elkaar ontmoeten en waar deze burgers een actieve rol van het gemeentebestuur verwachten. Dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 houdt daar zoveel mogelijk rekening mee.

Taken leefomgeving/openbare ruimte

De toezicht- en handhavingstaken binnen het onderwerp leefomgeving/openbare ruimte zijn de taken die door de burgers vaak belangrijk worden gevonden. De controles 'op straat' zijn van groot belang om de leefbaarheid en de veiligheid binnen een gemeente te verbeteren.

De Boa's en toezichthouders van het team Toezicht en handhaving hebben veel contact met burgers. Deze melden via het meldingregistratiesysteem BuitenBeter (via de website van de gemeenten), telefonisch of via de e-mail, vaak bij de gemeente wanneer ze iets constateren dat naar hun mening niet door de beugel kan. Daarbij kan gedacht worden aan alle overlastzaken die de leefbaarheid in de gemeenten beïnvloeden. Het is van groot belang dat de melder een terugkoppeling krijgt van wat er met zijn melding/klacht gebeurd is. Dat betekent dat de capaciteit die het team Toezicht en Handhaving inzet op klachtenafhandeling aanzienlijk is. Mede n.a.v. de criteria die de Provincie hanteert bij de beoordeling in het kader van het systematisch toezicht, is de registratie van de soorten klachten en meldingen en de afhandeling daarvan, uitgebreid met de registratie van Omgevingswet gerelateerde klachten en meldingen en wordt tevens geregistreerd of het een monument betreft dan

wel/of een melding met betrekking tot een overtreding van de Omgevingsplan regelgeving. Dit heeft uiteraard gevolgen voor de administratieve last en de uren die productief kunnen worden ingezet.

In 2023 is een toename geconstateerd van inzet bij woonoverlast veroorzaakt door zorgcasussen (zorgmijders, personen met onbegrepen gedrag) en als gevolg van hoarding (ernstige woonvervuiling) en daardoor ongedierte problemen. Ook in 2024 hebben we, meer dan voor 2023, met deze problematiek te maken gehad. De hiervoor benodigde uren/inzet is geraamd binnen de uren voor 'Overige APV/Omgeving/Overlast'.

In totaal betreft het hier op jaarbasis een beschikbare formatie van 5 fte.

Training en opleiding

Om hun (Boa)bevoegdheid te behouden en hun vaardigheden op peil te houden dienen de Boa's periodiek trainingsprogramma's te doorlopen en cursussen te volgen. Het gaat hier met name om de

- PHB-training (Permanente Her- en bijscholing);
- Regeling Toetsing Geweldsbeheersing (RTGB).

Voor 2025 staan daarnaast nog aanvullende trainingen op het programma zoals een rijvaardigheidstraining en een schrijfttraining om de taalvaardigheid in proces-verbalen verder te verbeteren.

Vanaf 2025 zal de uitrusting van de Boa's worden uitgebreid met handboeien.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2025?

Gelet op het hierboven vermelde, ziet het programma op het gebied van het toezicht in de openbare ruimte voor 2025 er als volgt uit (in uren).

Gemeente	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal
Toezicht Openbare Ruimte	Pro. '25	Pro. '25	Pro. '25	Pro. '25
Afval/wuileis/milieu	1107	1078	728	2913
Overige APV/omgeving/overlast 1)	664	539	437	1640
Openbare orde en veiligheid 2)	443	539	291	1273
Totaal Openbare Ruimte	2214	2156	1457	5827
1) Betreft: Loslopende honden/hondenpoep, Parkeren, Reclame, Evenementen (geluidhinder, excl. alcohol), (woon)overlast				
2) Betreft: Buurtpreventie, Jeugdoverlast, ondermijnende criminaliteit/damocles, algemene taken openbare orde&veiligheid				

4.5.6 Horeca

Relatie tot Uitvoeringsbeleid

Het toezicht op en de handhaving van de regels op het gebied van de alcoholwetgeving lijkt, mede op basis van de uitkomst van de prioritering, meer prioriteit te krijgen dan in voorgaande jaren.

Daarom zijn er substantieel meer uren geraamd op dit taakgebied.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2025?

Gelet op het hierboven vermelde, ziet het Alcoholwet-controleprogramma voor 2025 er als volgt uit (in uren). Bij nader inzien is gebleken dat de taak 'controle alcoholwet' feitelijk (zo goed als) alle opgenomen taakvelden betreft. Om die reden zijn de uren die hierop in eerste instantie ambtelijk zijn geraamd, herverdeeld over de andere taken. Op basis van onderstaande raming zal in 2025 o.a. aandacht worden besteed aan de actualisatie van alcoholvergunningen voor horecagelegenheden en zullen (door middel van mysterie shopping), bijvoorbeeld, verkooppunten van alcohol worden gecontroleerd op het verstrekken van alcohol aan personen die nog geen 18 jaar zijn.

Gemeente	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal
Toezicht Alcohol & Horeca	Pro. '25	Pro. '25	Pro. '25	Pro. '25
Controle op Alcoholwet				
Toezicht horeca APV (happy hour, schenken onder 18, geluid, sluitingstijd)	42	50	20	112
Toezicht op exploitatievergunning	10	10	10	30
Toezicht op alcoholgebruik onder 18	126	99	61	286
Toezicht op evenementen en festiviteiten (alcohol)	70	42	32	144
Controle op inrichtingseisen/Alcoholwet	10	10	10	30
Toezicht op de Wet op de Kansspelen	5	5	5	15
Controle paracommercie	0	40	35	75
Toezicht Alcohol & Horeca	263	256	173	693
Vorig jaar totaal	61	60	43	

5. Gemeentelijk hoofdstuk m.b.t. juridische VTH taken

5.1 Juridisch

5.1.1 Eersel en Reusel-De Mierden

Op basis van de voorgaande jaren (2020 t/m 2024) is een inschatting gemaakt van het aantal te verwachte juridische procedures. Sinds 1 januari 2023 werken Eersel en Reusel-De Mierden samen op het gebied van juridische zaken Omgevingsrecht.

In de praktijk blijkt het inschatten van het aantal zaken lastig te mede als gevolg van onverwachte ontwikkelingen en het feit dat de omvang van een zaak met name bepalend is voor de inzet. Sinds de oprichting van de samenwerking binnen VTH is het aantal juridische procedure jaarlijks toegenomen. Dat geldt ook voor de complexiteit van de juridische procedures. Deze trend heeft zich ook 2024 doorgezet.

In de hieronder opgenomen tabel is het aantal procedures weergegeven die voor 2024 worden verwacht. Op basis van de beschikbare juridische formatie en ervaringscijfers wordt uitgegaan van in totaal 153 procedures (83 handhaving- en 70 bezwaar/beroepsprocedures).

Het mag vanzelfsprekend zijn dat in procedures bezwaar en beroep (vergunningen/handhaving) geen keuzes kunnen worden gemaakt. Dit kan (deels) wel bij het oppakken van handhavingen (met uitzondering van verzoeken om handhaving). Hier wordt gewerkt op basis van handhavingsprioriteiten zoals deze in het Uitvoeringsbeleid zijn bepaald.

Juridisch	Eersel	Reusel-De Mierden	Totaal
Procedures handhaving (beschikkingen)	56	37	83
Bezwaar en beroep op vergunningen en handavingsbeschikkingen	42	28	70

Bezwaar en beroep op vergunningen en handavingsbeschikkingen gaat over het brede spectrum van het Omgevingsrecht. In 2024 was de diversiteit van de zaken groter, omdat naast handhaven op basis van de Omgevingswet ook nog zaken op basis van de Wabo en de Wro behandeld moesten worden. In 2025 zal dit minder zijn, maar een aantal bezwaar- en beroepszaken zullen nog wel op basis van de wetgeving van voor 1 januari 2024 afgewerkt worden.

In 2024 liep een aantal complexere zaken, die al eerder opgestart waren. Deze zaken zullen ook in 2025 doorlopen. Het gaat dan om de volgende locaties:

- Groenstraat, Wintelre
- Grote Aardweg 9, Eersel
- Markt 2, Eersel
- Meervan 8, Vessel
- Park Dennenord, Wintelre
- Park Zwartven, Hooge Mierde
- Voort 23, Reusel
- Zandhorst 27, Lage Mierde

5.1.2 Oirschot

Sinds 2023 behandelt de gemeente Oirschot zelfstandig alle handavings-, bezwaar- en beroepszaken. Het aantal juridische procedures blijft elk jaar toenemen, net als de complexiteit ervan. Ook in 2024 heeft deze trend zich voortgezet.

Inwoners en bedrijven weten beter wat hun rechten zijn en maken vaker bezwaar of vragen om handhaving. Zaken worden complexer doordat ze vaak meerdere onderwerpen tegelijk raken, zoals vergunningen, ruimtelijke ordening, openbare veiligheid, verkeer en monumenten. Dit vraagt om meer kennis en zorgvuldige afwegingen.

Zoals in de vorige paragraaf is aangegeven, moeten we bezwaar- en beroepsprocedures met betrekking tot vergunningen en handhaving altijd behandelen, deze zaken kunnen niet blijven liggen. Bij handhavingzaken is er soms wel keuzevrijheid, hoewel verzoeken om handhaving altijd moeten worden opgepakt. De prioritering wordt bepaald door het Uitvoeringsbeleid.

Voor 2024 werd een lager aantal handavings- en bezwaarzaken verwacht dan uiteindelijk het geval was. In werkelijkheid lagen de aantallen aanzienlijk hoger, met een flinke stijging in zowel handavings- als bezwaarzaken ten opzichte van de oorspronkelijke prognose.

Als deze trend zich voortzet, verwachten we voor 2025 opnieuw een toename in het aantal zaken. Op basis van de huidige ontwikkelingen schatten we het aantal handavings- en bezwaarzaken voor 2025 zoals weergegeven in de onderstaande tabel.

Juridisch	Oirschot
Procedures handhaving (beschikkingen)	66
Bezwaar en beroep op vergunningen en handavingsbeschikkingen	67

5.2 Financieel

Borging middelen en formatie (art. 13.10 Ob).

In paragraaf 2.4 en 2.5 is de borging van de financiële middelen en formatie weergegeven. In het werkprogramma ODZOB 2025 is voor de basistaak Juridische ondersteuning opgenomen:

Eersel	€ 10.906,-*
Oirschot	€ 9.975,-*
Reusel-De Mierden	€ 25.935,-*

** bedragen op basis van concept werkprogramma 2025.*

Lijst met afkortingen

AB	Algemeen Bestuur SK
APV	Algemeen Plaatselijke Verordening
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
BRP	Basisregistratie Personen
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
HUP	HandhavingsUitvoeringsProgramma
Ob	Omgevingsbesluit
Ow	Omgevingswet
ODZOB	Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant
P&C	Planning & Control
RIEC	Regionaal Informatie- en Expertise Centrum
RO	Ruimtelijke Ordening
ROK	Regionaal Operationeel Kader
SK	Samenwerking Kempengemeenten
VFL	Verordening Fysieke Leefomgeving
VRBZO	Veiligheidsregio Brabant Zuid Oost
VTH	Vergunningen, Toezicht & Handhaving
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wkb	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Bijlagen

Prioritering Toezicht- en Handhavingstaken per gemeente.

Eersel

Totaaloverzicht Eersel		
Adressencontrole; leegstand, samenwoners, (uitkerings)fraude, overbewoning, huisvesting arbeidsmigranten, illegale bewoning	prio	
Toezicht op alcoholgebruik onder 18	prio	
Toezicht op het BBL: technische bouwvoorschriften veiligheid (waaronder brandveiligheid), gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu	prio	
Toezicht op evenementen en festiviteiten (APV)	prio	BOA-taken
Toezicht op strijdig gebruik (van gronden en bouwwerken)	prio	th-taken op het gebied van ruimtelijke ordening
Toezicht op afval/afval (inclusief dumpingen)	prio	th-taken op het gebied van alcohol/evenementen/horeca
Toezicht verleende OVW vergunningen bouw: gereedmeldingen	prio	th-taken op het gebied van Omgevingswet vergunningen
Toezicht op parkeren	prio	
Toezicht loslopende, gevaarlijke honden/hondenpoep	prio	
Toezicht op verbranden van afvalstoffen/stoken van vuur		
Toezicht op wildcrossen *	* Betreft taak Boa domein 2	
Toezicht op het BBL: voorschriften gebruik bouwwerken, open erven en terreinen		
Toezicht op 'vergunningsvrij' bouwen		
Toezicht op opslag voertuigen, vaartuigen, mest afvalstoffen e.d.		
Toezicht op evenementen en festiviteiten (APV) (excl. alcohol)		
Toezicht op monumenten		
Toezicht op bewoning in strijd met het omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan)		
Toezicht overlast APV		
Toezicht op voorwerpen op aan de weg (excl. reclame)		
Toezicht op het maken en veranderen van een uitweg		
Toezicht op bouwen zonder vergunning		
Toezicht op het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg		
Toezicht op uitvoeren van een werk of werkzaamheid**		
Toezicht verleende OVW vergunningen bouw: startmeldingen		
Toezicht op sloopmeldingen exclusief asbest		
Toezicht op reclame (APV)		
Toezicht horeca (happy hour, schenken onder 18, geluid, sluitingstijd)		
Toezicht op welstand		
Toezicht op (geluidhinder door) hinderlijke dieren		
Toezicht vergunning Alcoholwet		
Toezicht op standplaatsen		
Toezicht op slopen zonder melding (zonder asbest)		
Toezicht op exploitatievergunning		
Toezicht op hinderlijke beplanting of voorwerpen		
Toezicht op (vellen van) houtopstanden		
Toezicht op inrichtingseisen		
Toezicht paracommercie		
Toezicht op de wet op de Kansspelen		
** bijvoorbeeld afgraven grond, omploegen van waardevolle grond, verharding van een weiland		
NB overtredingen met een relatief lage prioriteit, maar welke een zeer negatieve uitstraling hebben op de (leef)omgeving, weerstand oproepen onder omwonenden of gebruikers van deze (leef)omgeving kunnen op 'ad-hoc' basis alsnog een hoge prioriteit krijgen. Het zelfde geldt wanneer sprake is van een situatie van gevaar voor veiligheid en/of gezondheid van directe bewoners/gebruikers/omwonenden.		
BBL = Besluit Bouwwerken Leefomgeving (voorheen BouwBesluit)		

Oirschot

Totaaloverzicht Oirschot	
Adressencontrole: leegstand, samenwoners, (uitkerings)fraude, overbewing, huisvesting arbeidsmigranten, illegale bewoning	
Toezicht op alcoholgebruik onder 18	BOA-taken
Toezicht op afval/vuilnis (inclusief dumping)	th-taken op het gebied van ruimtelijke ordening
Toezicht op bouwen zonder vergunning	th-taken op het gebied van alcohol/evenementen/horeca
Toezicht op monumenten	th-taken op het gebied van Omgevingswet vergunningen
Toezicht op bewoning in strijd met het bestemmingsplan	
Toezicht op wildcrossen*	* Betreft taak Boa domein 2
Toezicht horeca APV (happy hour, schenken onder 18, geluid, sluitingstijd)	
Toezicht op het BBL: technische bouwvoorschriften veiligheid (waaronder brandveiligheid)	
Toezicht op evenementen en festiviteiten (alcohol)	
Toezicht op strijdig gebruik door bedrijven	
Toezicht loslopende, gevaarlijke honden/hondenpoep	
Toezicht op 'vergunningsvrij' bouwen	
Toezicht op strijdig gebruik door particulieren	
Toezicht overlast APV	
Toezicht vergunning Alcoholwet	
Toezicht op het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	
Toezicht op het BBL: technische bouwvoorschriften gezondheid	
Toezicht op evenementen en festiviteiten (APV) (excl. alcohol)	
Toezicht op exploitatievergunning	
Toezicht paracommercie	
Toezicht op opslag voertuigen, vaartuigen, mest afvalstoffen e.d.	
Toezicht op parkeren	
Toezicht op slopen zonder melding (zonder asbest)	
Toezicht op verbranden van afvalstoffen/stoken van vuur	
Toezicht op het maken en veranderen van een uitweg	
Toezicht op slooemeldingen exclusief asbest	
Toezicht op de Wet op de Kansspelen	
Toezicht verleende OW vergunningen bouw: gereedmeldingen	
Toezicht op voorwerpen op aan de weg (excl. reclame)	
Toezicht op uitvoeren van een werk of werkzaamheid**	
Toezicht op inrichtingseisen	
Toezicht op welstand	
Toezicht op reclame (APV)	
Toezicht op het BBL: technische bouwvoorschriften inzake installaties	
Toezicht op standplaatsen	
Toezicht op het BBL: voorschriften gebruik bouwwerken, open erven en terreinen	
Toezicht op hinderlijke beplanting of voorwerpen	
Toezicht verleende OW vergunningen bouw: startmeldingen	
Toezicht op (vellen van) houtopstanden	
Toezicht op het BBL: technische bouwvoorschriften bruikbaarheid	
Toezicht op (geluidhinder door) hinderlijke dieren	
Toezicht op het BBL: technische bouwvoorschriften energiezuinigheid en milieu	
** bijvoorbeeld afgraven grond, omploegen van waardevolle grond, verharding van een weiland	
BBL = Besluit Bouwwerken Leefomgeving (voorheen BouwBesluit)	
NB overtredingen met een relatief lage prioriteit, maar welke een zeer negatieve uitstraling hebben op de (leef)omgeving, weerstand oproepen onder omwonenden of gebruikers van deze (leef)omgeving kunnen op 'ad-hoc' basis alsnog een hoge prioriteit krijgen. Het zelfde geldt wanneer sprake is van een situatie van gevaar voor veiligheid en/of gezondheid van directe bewoners/gebruikers/omwonenden.	

Reusel-De Mierden

Totaaloverzicht Reusel-De Mierden		
Adressencontrole: leegstand, samenwoners, (uitkerings)fraude, overbewoning, huisvesting arbeidsmigranten, illegale bewoning		
Toezicht op het BBL: voorschriften gebruik bouwwerken, open erven en terreinen		
Toezicht op alcoholgebruik onder 18		
Toezicht op het BBL: technische bouwvoorschriften veiligheid (waaronder brandveiligheid), gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu		
Toezicht op evenementen en festiviteiten (APV)		
Toezicht op strijdig gebruik (van gronden en bouwwerken)		BOA-taken
Toezicht op verbranden van afvalstoffen/stoken van vuur		th-taken op het gebied van ruimtelijke ordening
Toezicht op afval/vuilnis (inclusief dumping)		th-taken op het gebied van alcohol/evenementen/horeca
Toezicht paracommercie		th-taken op het gebied van Omgevingswet vergunningen
Toezicht op evenementen en festiviteiten (APV) (excl. alcohol)		
Toezicht verleende OW vergunningen bouw: gereedmeldingen		
Toezicht op uitvoeren van een werk of werkzaamheid**		
Toezicht op opslag voertuigen, vaartuigen, mest afvalstoffen e.d.		
Toezicht op monumenten		
Toezicht op 'vergunningsvrij' bouwen		
Toezicht op bewoning in strijd met het bestemmingsplan		
Toezicht overlast APV		
Toezicht op voorwerpen op aan de weg (excl. reclame)		
Toezicht op parkeren		
Toezicht op bouwen zonder vergunning		
Toezicht op het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg		
Toezicht verleende OW vergunningen bouw: startmeldingen		
Toezicht loslopende, gevaarlijke honden/hondenpoep		
Toezicht op sloopmeldingen exclusief asbest		
Toezicht op wildcrossen *	* Betreft taak Boa domein 2	
Toezicht op reclame (APV)		
Toezicht horeca (happy hour, schenken onder 18, geluid, sluitings tijd)		
Toezicht op welstand		
Toezicht op (geluidhinder door) hinderlijke dieren		
Toezicht vergunning Alcoholwet		
Toezicht op standplaatsen		
Toezicht op slopen zonder melding (zonder asbest)		
Toezicht op exploitatievergunning		
Toezicht op hinderlijke beplanting of voorwerpen		
Toezicht op (vellen van) houtopstanden		
Toezicht op inrichtingseisen		
Toezicht op de wet op de Kansspelen		
** bijvoorbeeld afgraven grond, omploegen van waardevolle grond, verharding van een weiland		
BBL = Besluit Bouwwerken Leefomgeving (voorheen BouwBesluit)		
NB overtredingen met een relatief lage prioriteit, maar welke een zeer negatieve uitstraling hebben op de (leef)omgeving, weerstand oproepen onder omwonenden of gebruikers van deze (leef)omgeving kunnen op 'ad-hoc' basis alsnog een hoge prioriteit krijgen. Het zelfde geldt wanneer sprake is van een situatie van gevaar voor veiligheid en/of gezondheid van directe bewoners/gebruikers/omwonenden.		