



Kempen gemeenten

Uitvoeringsprogramma VTH de Kempen

2023

December 2022

'Opnieuw Verbonden'

VTH de Kempen

*VTH de Kempen is een samenwerking van de gemeenten
Bladel (2022), Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden*

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Uitvoering op hoofdlijnen in 2023.....	4
3. Team Vergunningen	6
4. Team Beleid & Juridisch.....	9
5. Team Toezicht & Handhaving (inclusief VTH-handhavingsprogramma 2023)	15
Lijst met afkortingen	24

1. Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 van VTH de Kempen. VTH de Kempen bestaat met ingang van 2023 uit de teams Vergunningen en Toezicht & Handhaving en maakt onderdeel uit van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten (SK). Hierin is opgenomen welke taken, in welke omvang, VTH de Kempen voor de gemeenten Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden in 2023 verwacht uit te gaan voeren. Ook voor de gemeente Bladel is opgenomen welke taken, in welke omvang, zij in 2023 zullen gaan uitvoeren.

Het jaar 2023 brengt ons onder meer de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de implementatie van de uitkomsten van het 'Opnieuw Verbinden' van de samenwerking.

Dit Uitvoeringsprogramma VTH de Kempen 2023 is tevens het programma zoals bedoeld in het (nu nog geldende) Besluit omgevingsrecht. Het concept is ambtelijk en bestuurlijk besproken, waarna het Uitvoeringsprogramma VTH de Kempen 2023 voor vaststelling is aangeboden aan de colleges. De invulling van het programma is gebaseerd op de keuzes en prioriteiten zoals vastgelegd in het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving, 1^e herziening.

Volgens de wettelijk voorgeschreven wijze, wordt dit Uitvoeringsprogramma VTH de Kempen 2023 aangeboden aan de gemeenteraden van de betreffende Kempengemeenten en Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant.

2. Uitvoering op hoofdlijnen in 2023

2.1 Algemeen

Met projecten als de invoering van de Omgevingswet (inclusief nieuwe VTH-applicatie en de invoering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)), de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de uitwerking van de gemaakte keuzes in het kader van het Opnieuw Verbinden van de samenwerking, staat VTH de Kempen in 2023 voor een behoorlijke uitdaging.

Inmiddels is duidelijk dat de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld naar 1 juli 2023. Of behandeling van de Omgevingswet in de Eerste Kamer tot verder uitstel leidt is niet duidelijk. VTH de Kempen maakt zich zorgen als het gaat om de voorbereiding op deze wijzigingen door de professionele aanvragers. De (landelijke) indruk is dat deze nog onvoldoende in de gaten hebben wat er allemaal gaat veranderen en wat dit voor hen betekent. Dit geldt overigens ook voor onze burgers en bedrijven.

Niet alleen 2023, maar de komende jaren, zullen in het teken staan van het 'leren werken met' en het opdoen van ervaring. Wat gaan de wijzigingen voor effect hebben op aantallen aanvragen, de tijd die hiermee gemoeid is en wat is het effect daarvan op de (leges)inkomsten. We gaan het met elkaar ervaren.....

Met het Opnieuw Verbinden van de samenwerking is de formatie van de VTH de Kempen in 2023 op orde. Deze is wel begroot op basis van de bestaande situatie. Er is geen 'lucht' begroot om eventuele extra werkzaamheden op te vangen. Daarbij blijft VTH de Kempen, net als iedereen, last houden van de krapte op de arbeidsmarkt. Bij ziekte of vacatures levert dit capaciteitsproblemen op en een verminderd serviceniveau voor de deelnemende gemeenten. VTH de Kempen is vanaf 2023 immers nog meer dan daarvoor een Uitvoeringsorganisatie gericht op productie. Om deze gevraagde productie te kunnen leveren wordt (waar nodig) ook in 2023 extern capaciteit ingehuurd. Ook hier is sprake van schaarste en hoge uurtarieven. In voorkomende geval zal over de financiële effecten worden gerapporteerd in het kader van de P&C cyclus van de Samenwerking Kempengemeenten.

In 2023 zal VTH de Kempen een jaarverslag over 2022 schrijven. De capaciteit en kennis op de onderdelen Beleid & Juridisch is dan niet meer binnen VTH de Kempen aanwezig. Om verslag te kunnen doen over 2022 is dan ook de inbreng vanuit de gemeenten op deze onderwerpen nodig. Uiteraard voor zover zij over deze taken verslag willen doen. Dit is immers voor het onderdeel beleid en de behandeling van bezwaar & beroep geen verplichting. Voor de gemeente Bladel geldt dat alle capaciteit per 1 januari 2023 naar die gemeente komt. VTH de Kempen zal uiteraard waar nodig de relevante cijfers/resultaten nog aanreiken.

2.2 Implementatie Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Wanneer deze wetten in 2023 in werking treden dan is VTH de Kempen klaar om aanvragen, meldingen en informatieve mededelingen te behandelen en verwerken. Nu de termijn voor het merendeel van de aanvragen op 8 weken (en eenmaal uitstel met 6 weken) komt te staan, zal daar de grootste uitdaging komen te liggen. Zeker daar waar VTH de Kempen een grote mate van afhankelijkheid heeft van externe adviseurs zoals ODZOB, VRBZO en de specialistische afdelingen van de gemeenten. Ook het 'vinden van de weg' in het totaal nieuwe systeem van bouwtechnische vergunningen en meldingen en de aparte vergunningen voor de ruimtelijk relevante activiteiten, in relatie tot de vindbaarheid van alle (nieuwe) regelgeving, zal tijd vragen.

2.3 Borgen financiële middelen (Bor art. 7.5, onder a en c, straks art. 13.10 van het Omgevingsbesluit (Ob))

De in te zetten capaciteit is afgestemd op de noodzakelijk uit te voeren en daarvoor in dit Uitvoeringsprogramma geprogrammeerde werkzaamheden. Indien nodig zal tussentijds het Uitvoeringsprogramma worden aangepast als de omstandigheden dan wel bestuurlijke keuzes/prioriteiten daarom vragen.

Voor de uitvoering van de reguliere taken die in dit Uitvoeringsprogramma zijn opgenomen, zijn de financiële middelen geborgd. De bijdragen in de kosten van VTH de Kempen zijn opgenomen in de gemeentelijke begrotingen en wordt met ingang van 2023 verdeeld op basis van het aantal inwoners. Voor 2023 betreft het de volgende bedragen:

Eersel	€ 985.450
Oirschot	€ 955.301
Reusel-De Mierden	€ 688.292

(Bron: Gewijzigde begroting GRSK OV 2023)

Overige kosten voor de uitvoering van taken door VTH de Kempen of andere partijen zijn als programmakosten in de gemeentelijke begrotingen opgenomen. Hieruit worden onder meer de taken van externe partijen gefinancierd, zoals de omgevingsdienst, veiligheidsregio en andere adviseurs. Met ingang van 2023 voeren de gemeenten zelf weer het budgetbeheer voor deze uitgaven.

Voor de werkzaamheden van de ODZOB zijn de volgende bedragen in de begroting ODZOB 2023 opgenomen:

	Progr. dienstverlening		Progr. Regionale samenwerking*	Totaal
	Basistaak	Verzoektaak		
Bladel	€ 428.336,-	€ 31.300,-	€ 65.849,-	€ 525.484,-
Eersel	€ 297.483,-	€ 31.211,-	€ 77.774,-	€ 406.467,-
Oirschot	€ 394.288,-	€ 46.639,-	€ 62.096,-	€ 503.024,-
Reusel-De Mierden	€ 324.970,-	€ 23.446,-	€ 41.035,-	€ 389.450,-

*onder het programma samenwerking vallen de kosten van SSiB, Omgevingsveiligheid, Omgevingswet en Collectieve taken.

Uitwerking van bovengenoemde bedragen (basis- en verzoektaken) vindt plaats in de werkprogramma's ODZOB 2023. De programma's worden in december vastgesteld.

2.4 Formatie VTH de Kempen

Met ingang van 1 januari 2023 bedraagt de structurele formatie van VTH de Kempen 28,27 fte.

Deze is als volgt over de teams verdeeld:

Vergunningen	17,37 fte
Toezicht & Handhaving	10,90 fte
Formatie VTH gemeente Bladel	10,50 fte

2.5 Link naar het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving

De prioriteiten in de taakuitvoering van VTH de Kempen zijn bepaald in het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving, 1^e herziening. Een nieuwe versie van dit beleid is in concept gereed en wordt zo mogelijk nog in 2022, onder de naam 'Uitvoeringsbeleid uitvoering en handhaving omgevingsrecht', vastgesteld. Op grond hiervan worden de zaken op basis van thema's, locatie en risico getoetst, toezicht gehouden en gehandhaafd, volgens de vastgestelde niveaus. De werkzaamheden worden op zaakniveau uitgevoerd en geregistreerd.

Niet uitgesloten is dat in 2023 nog een nadere herziening van dit beleid zal worden opgesteld, om beter aan te kunnen sluiten om de nieuwe systematiek van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

3. Team Vergunningen

3.1 Algemeen

De medewerkers van het team Vergunningen behandelen omgevingsbewust aanvragen om vergunningen en meldingen en verzorgen informatieverstrekking en uitleg over wet- en regelgeving binnen dit vakgebied.

Het team voert daarnaast meerdere taken uit, zoals milieukundige beoordelingen van ruimtelijke ontwikkelingen en participeren in diverse gemeentelijk overleggen (RO, Bouwteam, Planologisch overleg, Horeca-overleg, werkgroepen Transitie Veehouderijen, etc.). De vergunningverleners leveren ook bijzonder maatwerk, zoals toetsing aan gemeentelijke specifieke eisen en wensen als GPR-Gebouw en Woonkeur. In overleg met de gemeente worden bepaalde belangrijke projecten met voorrang of spoed afgehandeld.

Indien het coronavirus opnieuw in een deel van 2023 de kop op steekt, dan heeft dit mogelijk opnieuw invloed op vergunningen en meldingen voor evenementen en drank- en horeca-inrichtingen door het opleggen van coronamaatregelen.

3.2 Ontwikkelingen vergunningen en meldingen

De taken van het team Vergunningen zijn grotendeels afhankelijk van het aantal ontvangen aanvragen en meldingen. Initiatieven van burgers en bedrijven en de ruimtelijke ambities van de gemeenten spelen hierbij een rol. Bij de raming van het aantal producten is uitgegaan van gemiddelde resultaten van voorgaande drie jaren, rekening houdend met specifieke ontwikkelingen. Voor de milieukundige toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen is uitgegaan van de beschikbare capaciteit. In de tabel op de volgende pagina is de prognose gespecificeerd.

In het kader van de Transitie veehouderij, heeft de Provincie Noord-Brabant haar regels aangepast, waardoor oudere stalsystemen vóór 2024 moeten worden aangepast om te gaan voldoen aan nieuwe eisen. De komende jaren moet daarom door veel veehouderijen een vergunningaanvraag worden ingediend. Om hoeveel locaties het exact gaat, is moeilijk in te schatten, maar het is zeker dat extra aanvragen behandeld moeten worden. Regionaal werd in 2022 een stabilisatie in het aantal aanvragen gezien vanwege onzekerheid in wetgeving en rechterlijke uitspraken over o.a. stikstof. Vanwege deze onzekerheid heeft de provincie begin november 2022 besloten tijdelijk geen nieuwe aanvragen van melkveehouders in behandeling te nemen en eerst een brief van de minister te willen ontvangen voor toestemmingsverlening voor dit type emissiearme stallen. Toch stimuleert de provincie veehouders vóór 1 april 2023 een volledige vergunningaanvraag in te dienen zodat veehouders laten zien dat ze die vergunningsaanvraag tijdig willen doen, in de wetenschap dat de uitgifte ervan is opgeschort. Voor het jaar 2023, met name in de eerste kwartaal van dat jaar, wordt dan ook toch een stijging in het aantal milieu-aanvragen verwacht. Daarnaast worden enkele extra verzoeken verwacht tot het intrekken van omgevingsvergunningen milieu vanwege de opkoopregeling piekbelasters stikstof. Onduidelijk is om hoeveel aanvragen en verzoeken tot intrekking het zal gaan, mede door ondercapaciteit bij adviesbureaus en onduidelijkheid in effectiviteit van stalsystemen naar aanleiding van rechterlijke uitspraken. Daarom is hiervoor nog geen extra capaciteit geraamd. Via de reguliere P&C-cyclus komt dit in 2023 aan de orde.

Door de Porthos uitspraak van 2 november 2022 is het toepassen van de partiële bouwvrijstelling (het niet meer afzonderlijk hoeven onderzoeken en beoordelen van de stikstofuitstoot tijdens de bouwfase) niet meer mogelijk. Een onderzoek naar de gevolgen van een project voor stikstofdepositie moet voortaan dus weer bestaan uit een beoordeling van de bouwfase én de gebruiksfase. Hierbij gelden weer de voorschriften die van toepassing waren vóór de bouwvrijstelling. Omdat de gevolgen van deze uitspraak voor heel Nederland nog niet volledig in beeld zijn, zijn we samen met de gemeenten in nauw contact hoe hier een praktische invulling aan te geven door middel van een handelingskader.

Voor de gemeenten worden de milieukundige aspecten van ruimtelijke ontwikkelingen getoetst. De raming van het aantal verzoeken is gelijk aan voorgaande jaren. De personele capaciteit is hierop afgestemd. Al sinds 2018 is structureel een sterke toename van het aantal en de complexiteit van de adviesaanvragen. Deze toename werd opgevangen doordat minder milieu-aanvragen werden

ingediend en incidenteel extern advies werd gevraagd. Ook voor 2023 is uitgegaan van een reguliere werkvoorraad, gebaseerd op de beschikbare capaciteit. Blijft het aantal verzoeken onverminderd hoog, zal in overleg met de gemeenten wederom uitbesteding van werkzaamheden plaatsvinden.

Wanneer, zoals in hoofdstuk 2 beschreven, gelijktijdig met de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen op 1 juli 2023 in werking treedt, vervalt een deel van de bouwkundige toets van omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten. Hiervoor in de plaats komt de behandeling van bouwmeldingen. Uit een impactanalyse blijkt dat de invloed op de benodigde personele capaciteit voor team Vergunningen door deze wijziging beperkt zal zijn. Het aantal bouwmeldingen is geprognoseerd en opgenomen in het overzicht van verwachte productie, uitgaande van een half jaar vanwege de verwachte inwerkingtreding op 1 juli 2023.

Op 1 juli 2021 is de Wet elektronische publicaties (WEP) in werking getreden. Naar verwachting per 1 januari 2023 moeten, voor zover voor vergunningen van toepassing, alle besluiten met bijlagen welke op dit moment wettelijk gezien fysiek ter inzage moeten worden gelegd ook geanonimiseerd en digitaal ter inzage worden gelegd. Om het anonimiseren van deze stukken te automatiseren staan we in nauw contact met de groep privacy officers van de Kempengemeenten die hiervoor samen met Bizob in Q1 van 2023 een inventarisatie maken in verband met de aanschaf van deze geautomatiseerde anonimiseringssoftware. Hierna zal het inkooptraject worden opgestart. VTH de Kempen volgt de ontwikkelingen en zal tijdig communiceren wat de mogelijkheden zijn en tegen welke inspanning en kosten.

Gemeente	Bladel	Eersel	Oirschot	Reusel-De Mierden	Totaal
Prognose 2023 aantallen					
Mer-procedure	3	5	5	6	19
Milieumelding	33	31	47	42	153
Melding bodemenergiesysteem	40	38	24	34	136
Sloopmelding	80	84	87	72	323
Bouwmelding (Wet kwaliteitsborging nieuw vanaf 1-7-2023)	100	100	100	75	375
Intrekkingen	12	9	20	16	57
Vooroverleg	174	211	164	146	695
Melding brandveilig gebruik	9	7	5	2	23
Opleggen maatwerkvoorschriften	2	0	1	0	3
Vergunning APV/bijzondere wetten	51	89	28	36	204
Grote evenementen	0	3	0	0	3
Melding APV/bijzondere wetten (inclusief meerjarige toestemmingen)	67	100	92	76	335
Drank- en Horecaverunning (Alcoholvergunning)	6	4	11	4	25
Melding Drank- en Horecawet (Alcoholwet)	1	2	5	3	11
Exploatievergunning	7	5	12	5	29
Toetsen ruimtelijke onderbouwingen	14	26	30	16	86
Hogere waarde Wet geluidhinder	5	2	4	4	15
TOTALEN	932	997	953	753	3635

Voor 2023 vragen ontwikkelingen m.b.t. de Samenwerking Kempengemeenten, de invoering van de Omgevingswet/Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en het werken met en oplossen van kinderziektes uit het nieuwe VTH-systeem Powerbrowser meer inzet van de medewerkers buiten het reguliere werk en zal dit daarnaast in ieder geval tijdelijk leiden tot een minder efficiënte werkwijze.

Borging middelen en formatie (Bor art. 7.5, onder a en c, straks art. 13.10 Ob)

In paragraaf 2.4 en 2.5 is de borging van de financiële middelen en formatie van VTH de Kempen weergegeven. Voor de werkzaamheden van de ODZOB zijn de volgende bedragen opgenomen in de werkprogramma's 2023 voor de basistaak Vergunningverlening:

Bladel	€ 125.560,-
Eersel	€ 62.182,-
Oirschot	€ 107.689,-
Reusel-De Mierden	€ 117.247,-

4. Beleid & Juridisch

In het Uitvoeringsprogramma 2023 zijn de beoogde werkzaamheden op gebied van beleid en juridische zaken weergegeven. Voor het onderdeel beleid is dit gebaseerd op de taken die bij de start van VTH de Kempen vanuit de gemeenten zijn overgedragen. Bij het onderdeel juridisch gaat het om het voeren van procedures bezwaar, beroep en handhaving. Alle in dit hoofdstuk beschreven taken/werkzaamheden, uitgezonderd die in paragraaf 4.4, worden met ingang van 2023 door de Kempengemeenten zelf uitgevoerd.

4.1 Algemene taken

Onder de Algemene beleidstaken vallen de volgende werkzaamheden:

- structurele Ondersteuning MOK A en B (Milieuoverleg De Kempen Ambtelijk en Bestuurlijk).
- deelname aan OGP-ODZOB en andere regionale werkgroepen namens de gemeenten.
- regulier overleg portefeuillehouders gemeenten.
- accountmanagement ODZOB.
- ambtelijke ondersteuning AB-leden en DB-lid ODZOB.
- opstellen Werkprogramma's ODZOB voor de gemeenten.
- voorbereiding en aanbidding Uitvoeringsprogramma 2023.
- ambtelijke ondersteuning gemeenten bij de P&C cyclus.

4.2 ODZOB

Voor 2019-2022 is een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de ODZOB gesloten. In de DVO zijn de afspraken (oa afnameverplichting van basistaken) vastgelegd tussen gemeente en de ODZOB. De DVO is medio 2022 geëvalueerd. Het AB-ODZOB (vergadering oktober 2022) wordt voorgesteld om te besluiten de huidige DVO te verlengen. En de actualisatie van de DVO in samenhang met de aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling ODZOB te bezien. Dit als gevolg van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regeling (per 1 juli 2022)

In het (nu nog) Besluit omgevingsrecht (Bor) is vastgelegd welke taken onder het basistakenpakket vallen waarvan de uitvoering bij de omgevingsdienst ligt.

In opdracht van de bevoegde gezagen voert de ODZOB voor de deelnemers uit het:

- Regionaal Operationeel Kader (ROK) vergunningverlening milieu (agrarisch, industrie en afval).
- Regionaal Operationeel Kader (ROK) toezicht en handhaving milieu (agrarisch, industrie en afval).
- Uitvoeringsbeleid Bodem en Asbest (toezicht en handhaving).

Verzoektaken zijn taken die niet zijn genoemd in het basistakenpakket. Dit betreft veelal:

- inrichting gebonden wettelijke milieutaken (niet zijnde basistaken).
- VTH-taken op grond van de Wabo/Omgevingswet (voorbeeld beoordeling ruimtelijke onderbouwingen).
- taken op het terrein van de fysieke leefomgeving die niet tot de eerder genoemde basistaken behoren zoals adviezen, milieuonderzoeken, consignatiedienst, et cetera.

Jaarlijks wordt voor de gemeenten een werkprogramma ODZOB opgesteld. De ODZOB stelt een jaarverslag op waarin een inhoudelijke verantwoording over de uitvoering van de werkzaamheden plaatsvindt. Dit jaarverslag maakt onderdeel uit van het jaarverslag van VTH de Kempen. De financiële verantwoording over de taken uitgevoerd door de ODZOB vindt plaats binnen de P&C cyclus van de gemeenten. VTH de Kempen levert hier de input voor.

Naast de basis- en verzoektaken voert de ODZOB ook collectieve taken uit. Collectieve taken zijn taken die op verzoek van en in samenspraak met de deelnemers voor het collectief worden uitgevoerd. Het betreft taken waar een duidelijk voordeel ligt in of noodzaak is voor een gezamenlijke aanpak (schaalvoordelen, gemeentegrens overschrijdend, bundeling van expertise e.d.).

Rekenkameronderzoek “Draaien aan de knop van de ODZOB”

In maart 2020 is het rekenkameronderzoek van de gemeenten Best, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Son en Breugel, Gemert-Bakel, Laarbeek, Nuenen, Veldhoven en Waalre gepresenteerd. Het AB-ODZOB heeft op 24 september 2020 besloten om naar aanleiding van de conclusies en aanbevelingen van het rekenkameronderzoek een plan van aanpak te laten opstellen op welke wijze de uitkomsten van het onderzoek geïmplementeerd kunnen worden.

Op 25 maart 2021 heeft het AB ingestemd met het plan van aanpak “Samen aanpakken!”. Het plan van aanpak gaat uit van vier verbeterlijnen:

1. collectieve taken (opgavegerichte sturing, toegevoegde waarde).
2. verbetering slagkracht Algemeen Bestuur.
3. positie Opdrachtgeversplatform.
4. communicatie met raden en staten.

In het AB van 2 december 2021 is gerapporteerd over de resultaten van de verbeteracties rekenkameronderzoek. In 2022 is ervaring opgedaan met een andere opzet van het Collectief programma (taken).

Ook het Collectief programma (taken) 2023 is gebaseerd op de uitkomsten van het rekenkameronderzoek (verbeterlijn 1) waarbij projecten worden geclusterd onder de thema's:

- instrumenteel (wet- en regelgeving).
- organisatie/Cultuur, competenties, kennis/vaardigheden.
- uitvoeringsbeleid.
- maatschappelijke opgaven.

In 2023 wordt ook de Meerjarenvisie 2023-2027 door het AB vastgesteld. In de bestuursopdracht is het beoogde resultaat als volgt omschreven: “Het resultaat is een meerjarenvisie van de landelijke, provinciale en lokale opgaven van onze deelnemers voor de periode van 2023-2027 die de kapstok vormt voor de ODZOB-inzet. Het is een inhoudelijk richtinggevend document dat dient als kader voor de programma's en jaarlijkse agenda's van ODZOB voor de duur van 4 jaar”.

4.3 Financieel

Borging middelen en formatie (Bor art. 7.5, onder a en c, straks art. 13.10 Ob).

In paragraaf 2.4 en 2.5 is de borging van de financiële middelen en formatie van VTH de Kempen weergegeven. In het werkprogramma ODZOB 2023 is voor de basistaak Juridische ondersteuning opgenomen:

Bladel	€ 6.408,-
Eersel	€ 7.195,-
Oirschot	€ 16.863,-
Reusel-De Mierden	€ 19.449,-

4.4 Vergunningen

4.4.1 Bouwen – Welstandsnota/-beleid

- Oirschot: vaststelling van de welstandsnota (ivm Corona verdrag).

4.4.2 APV/bijzondere wetten

- Jaarlijkse update/aanpassing van de APV (incl. update grondslag bijbehorende verordeningen, beleidsregels en aanwijzingsbesluiten).
- Update Uitvoeringsbeleid evenementen, standplaatsenbeleid en reclamebeleid
- Opstellen horecabeleid voor Eersel en Reusel-De Mierden en uitstallingenbeleid, beleid hinderlijke en gevaarlijke honden en beleid houden van dieren voor alle 3 de gemeenten.

4.4.3 Overig

- Evaluatie pilot sluitingstijden horeca Oirschot (op verzoek horeca verdragde start).

4.5 Milieu

4.5.1 Transitie Landelijk gebied (lokaal)

Actuele thema's zijn (nog steeds) de omgevingsvisie, Beleidskader Landbouw en Voedsel 2023 (provincie), stikstof, diverse saneringsregelingen veehouderijen, geur en gezondheid.

4.5.2 Bodem

In 2023 zal de Omgevingswet inwerking treden. In deze wet is een verschuiving van taken en bevoegdheden opgenomen, waardoor de gemeente bevoegd gezag worden op het gebied van hergebruik van grond- en bouwstoffen (Besluit bodemkwaliteit) en bodemsanering. Daarnaast zal de gemeente verantwoordelijk worden voor het beheer en verstrekking van bodeminformatie.

Voor een belangrijk deel gaat het bij de uitvoering van het nieuwe beleid om basistaken die (verplicht) bij de Omgevingsdienst worden belegd. Met de Omgevingsdienst worden afspraken gemaakt en vastgelegd over de manier en het niveau van uitvoering. Vanuit de Kempensamenwerking (Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden) wordt deelgenomen aan een regionale werkgroep om te komen tot een éénduidig uitvoeringsbeleid van toezicht en handhaving op grondstromen en bodemsanering.

Sinds april 2021 wordt binnen de Kempen gewerkt met de geactualiseerde bodemkwaliteitskaarten. Hiermee beschikken de Kempengemeenten over actueel bodembeleid wat bijdraagt aan het pragmatisch en kostenbesparend toepassen van grondstromen binnen het beheersgebied De Kempen.

4.5.3 Geluid

Eerder is in Kempenverband afgesproken om de overgang naar de Omgevingswet beleidsneutraal te laten verlopen. Voor het thema geluid betekent dit dat de (noodzakelijke) actualisatie van het beleid vooralsnog niet opgepakt wordt. Gemeenten hebben na invoering van de Omgevingswet nog ruim de tijd (tot 2029) om het beleid Omgevingswet-proof te maken.

Met betrekking tot de geluidsaneringsoperatie wegverkeerslawaai worden de lopende projecten verder voortgezet en indien van toepassing nieuwe opgestart. Waar mogelijk worden saneringsprojecten gelijktijdig met wegreconstructies uitgevoerd. De uitvoering van de saneringsoperatie is (regionaal) belegd bij de Omgevingsdienst.

4.5.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid is onderdeel bij (ruimtelijke)planvorming. Activiteiten als opslag en transport van gevaarlijke stoffen veroorzaken risico's voor de omgeving. Externe veiligheid moet geborgd zijn in beleid en een afwegingskader zijn bij de besluitvorming rondom ruimtelijke ontwikkelingen. In regionaal verband wordt een verdere uitwerking gegeven aan de samenwerking op gebied van externe veiligheid. De ontwikkelingen op het gebied van externe veiligheid, waaronder ook ontwikkelingen rondom de zogenaamde zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) worden gevolgd.

4.5.5 Afval (Grondstoffen)

Er is een Kadernota Grondstoffen: Samen op weg naar een Circulaire Kempengemeenschap! opgesteld. De Kadernota "Grondstoffen" geeft de doelstellingen en de koers van het grondstoffenbeleid van de samenwerkende Kempengemeenten aan. De gemeenten bepalen samen de uitgangspunten en strategie om te komen tot een Circulaire economie. Om deze kaders uit te werken worden in 2023 de volgende projecten uitgevoerd:

- Contractbeheer huisvuilinzameling en milieustraten.
- Project vervolg mobiel scheidingsstation.
- Project vervolg grondstoffencentrum (definitief ontwerp, aanbesteding en realisatie) voor Eersel, Bladel en Reusel-De Mierden.
- Vervolg uitwerking (definitief ontwerp, aanbesteding en realisatie) Grondstoffencentrum Oirschot.
- Project Onderzoek kringloop en hergebruikcentra bouwmaterialen.
- Project Optimalisatie bestaande inzamelstructuren oud papier, glas, textiel en luiers.
- Project Inzamelstructuur restafval.
- Uitwerking en terughalen taken diftar data beheer.

De afgelopen jaren is in regionaal verband het project zwerfafval uitgevoerd. Dit project werd gefinancierd door Nedvang (Nederland van Afval naar Grondstof). Of de samenwerking wordt voortgezet (2023 en verder) is nog niet bekend.

4.5.6 Klimaat/energie (Reusel-De Mierden)

Regionale Energie Strategie

Op 14 december 2021 is de RES 1.0 vastgesteld en op 6 september 2022 de Regionale Energiestrategie Samenwerkings- en Uitvoeringsprogramma (S&UP RES MRE). In de S&UP RES MRE staat beschreven hoe we de gemaakte afspraken en de ambities uit de RES 1.0 in praktijk gaan brengen. Vanuit de energiebesparingsopgave wordt er gezamenlijk met andere MRE gemeenten deelgenomen aan verschillende initiatieven en projecten. Voorbeeld hiervan is 'De Groene Zone', waarmee gemeenten via één loket en één leverancier hun inwoners een voordelige regeling bieden voor isolatiemaatregelen voor hun woning. In lijn met het advies vanuit het Nationaal Programma RES (NP RES) maken wij voortaan onderscheid tussen een RES Voortgangsdokument en een RES Herijking. Die laatste aan te duiden met RES 2.0, RES 3.0 en zo verder. Alleen voor het Voortgangsdokument RES geldt een vast ritme voor oplevering met als eerstvolgende datum van oplevering 1 juli 2023.

Transitie Visie Warmte

De gemeente Reusel-De Mierden moet in 2050 aardgasvrij zijn. In december 2021 heeft de raad van Reusel-De Mierden de Transitievisie Warmte (TVW) vastgesteld. In de TVW is een prioritering opgenomen van de aanpak van kansrijke buurten/wijken. Voor 2030 gaan we een aanpak ontwikkelen hoe buurten in Lage Mierde en Hulsel aardgasvrij kunnen worden. Dit zal worden vastgelegd in WijkUitvoeringsPlannen (WUP). Het transitie pad voor Reusel-De Mierden komt neer op het maximaal isoleren van woningen om het energieverbruik te reduceren en vervanging van de gasketel door een individuele (hybride) warmtepomp dan wel buurtwarmtepompen. Hiervoor zal de komende tijd een Masterplan Isolatie worden ontwikkeld. Daarnaast is in 2022 een haalbaarheidsonderzoek naar kleinschalige warmtenetten, z.g. Buurtwarmtenetten opgestart, die na verwachting eind 2022 zal worden afgerond. Aanvullend hierop is in 2022 een eerste pilot gestart met KempenEnergie 'collectieve inkoop individuele hybride warmtepompen'. De tweede pilot zal in 2023 worden opgestart. Ook in deze tweede pilot wordt de oorspronkelijke, generieke wijkaanpak gecombineerd met een maatwerk benadering die KempenEnergie voorstaat (kernwoorden: persoonlijke aanpak, ontzorging, langdurige relatie, laagdrempelig).

Energiearmoede

In 2022 is de gemeente Reusel-De Mierden gestart om inwoners met een verhoogd risico op 'energiearmoede' te ondersteunen bij het treffen van kleine energiebesparende maatregelen. Vrijwilligers geven huishoudens tips om zuiniger om te gaan met energie. Tevens wordt vanuit de gemeente tijdens dit huisbezoek een 'op maat-energiebesparingspakket' samen- en beschikbaar gesteld. Dit project loopt tot einde 2023. Daarnaast zal in 2023 een separaat project worden opgestart dat gericht is op het beter isoleren van de woning voor inwoners met een koopwoning (laagbouw met energielabel D, E, F, of G).

4.5.7 Leefomgeving

Eindhoven Airport

Luchthaven Eindhoven Overleg (LEO)

Na een inregelperiode is sinds 1 september 2021 het LEO operationeel. Voorzitter van het LEO is Staf Depla. In het LEO zijn inmiddels de (voormalige) civiele kamer, Ontwikkeling Eindhoven Airport (OEA) en de militaire kamer, Commissie Overleg en Voorlichting Milieu Eindhoven (COVM) samengevoegd. Het LEO vergadert 3 á 4 keer per jaar. De portefeuillehouders die zitting hebben in het LEO en/of deelnemen aan het bestuurlijk overleg randgemeenten Eindhoven Airport worden voorafgaande aan de vergaderingen geadviseerd over de vergaderstukken. Tevens wordt deelgenomen aan de ambtelijke werkgroep Geluid.

Ontwikkeling nieuw sturingsmodel geluid

Voor de lange termijn (2023-2030) gaat gestuurd worden op afname van de geluidbelasting als gevolg van het civiele vliegverkeer, in plaats van aantallen vliegtuigbewegingen. Sinds 2020 geldt een pas op

de plaats en is het maximaal aantal vliegbewegingen begrensd op 41.500, ook geplande landende vluchten na 23.00 uur zijn niet meer toegestaan. Onder het Luchthaven Overleg (LEO) is de werkgroep Geluid opgericht die betrokken is bij de totstandkoming van het sturingsmodel voor geluid. Het sturingsmodel zal via een wijziging van het Luchthavenbesluit in werking treden.

Luchthavenbesluit

Een nieuw Luchthavenbesluit Eindhoven Airport staat gepland voor 2023. Voorafgaande aan een nieuw Luchthavenbesluit wordt een m.e.r. procedure (milieueffectenrapportage) doorlopen. Op 1 maart 2022 hebben de randgemeenten gezamenlijk een zienswijze ingediend tegen de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). In de NRD wordt de scope van het m.e.r. rapport bepaald. Naar verwachting wordt begin 2023 het Milieueffectrapport (MER) opgeleverd. Na toetsing van het MER door de commissie m.e.r. wordt het MER samen met het ontwerp-Luchthavenbesluit en de medegebruiksvergunning ter inzage gelegd. Op dit moment is een exacte planning niet te geven. De insteek is om voor 1 januari 2024 een nieuwe Luchthavenbesluit vast te stellen en daaraan gekoppeld een medegebruiksvergunning.

Nieuwe medegebruiksvergunning

Voor 2023 en 2024 is door Eindhoven Airport een aanvraag medegebruiksvergunning aangevraagd bij het Ministerie van Defensie. De medegebruiksvergunning voor 2023/2024 is gelijk aan die van 2022. In deze vergunning wordt een nieuwe civiele geluidcontour opgenomen (9,24 km² minus 11% vlootvernieuwing).

Luchtkwaliteit

Regionaal meetnet Luchtkwaliteit & Geluid

Met een 'Regionaal Meetnet' is in de regio Zuidoost-Brabant gestart met het meten van de luchtkwaliteit. De gemeenten Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden nemen deel aan het meetnet. Circa 50 meetsensoren zijn in de regio geïnstalleerd waar in eerste instantie de luchtkwaliteit (o.a. fijnstof, stikstofdioxide, ozon) wordt gemeten. De open meetdata is via de website: samenmeten.rivm.nl beschikbaar.

Aanvullend daarop start eind 2022 een verdiepend onderzoek naar luchtkwaliteit in relatie tot veehouderij. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de universiteit van Utrecht, RIVM en met medewerking van de GGD en de Omgevingsdienst. In Kempen wordt op één locatie in de gemeente Reusel-De Mierden extra meetsensoren bij een veehouderij geplaatst. Ook elders in de regio (gemeenten Heeze-Leende en Deurne) worden extra meetsensoren geplaatst. Onderdeel van het verdiepend onderzoek is het "meten" van de beleving van omwonenden. Aanleiding zijn onderzoeksresultaten die wijzen op een relatie tussen uitstoot van veehouderijen en gezondheidsklachten zoals effecten op de luchtwegen. In dit onderzoek worden op locaties met veel en weinig veehouderijen metingen gedaan, zowel met sensoren als met nauwkeurige meetapparatuur. Met een app wordt de beleving bij omwonenden gemeten. Doel van het onderzoek is meer kennis ontwikkelen over de werking en toepassing van sensoren. En meer inzicht te krijgen in ruimtelijke en tijdsgebonden verschillen in de concentraties van stoffen op leefniveau in relatie tot emissie afkomstig van veehouderij.

Schone Luchtakkoord

Deelname van de gemeenten Eersel en Reusel-De Mierden aan het Schone Lucht Akkoord (SLA) is in voorbereiding. In Eersel heeft besluitvorming inmiddels plaatsgevonden. Eersel neemt deel aan het SLA. In Reusel-De Mierden moet besluitvorming hierover nog plaatsvinden, uiterlijk in januari 2023. Vervolgens wordt gestart met de uitvoering.

Vanuit VTH worden beide gemeenten ondersteund bij de uitvoering van het Schone Lucht Akkoord.

Te denken valt aan de volgende uitvoeringsactiviteiten:

- Bestuurlijk en ambtelijk aanspreekpunt voor SLA;
- Inventariseren activiteiten rondom luchtkwaliteit en het SLA binnen gemeentelijke organisatie;
- Opstellen dossier (adviesnota + documenten) voor toetreding SLA (incl. Raadsinformatiebrief);
- Opstellen werk- en uitvoeringsplan (methodiek ministerie) en Uitvoeringsprogramma Luchtkwaliteit 2023 - 2030.
- Organiseren uitwerking (met andere gemeentelijke afdelingen).
- Inventariseren projecten + uitwerken voorstellen ten behoeve van de aanvraag SpUk (Specifieke Uitkering).

- Mede-organiseren communicatie-activiteiten in verband met de toetreding tot het SLA en de uitwerking (communicatieplan SLA).
- Afstemming met stakeholders (intern organisatie, andere betrokken overheden, burgers, bedrijven, kennisinstellingen).
- Monitoring SLA activiteiten (methodiek ministerie).
- Borging van de SLA activiteiten binnen gemeentelijke organisatie.

4.6 Juridisch

Op basis van de voorgaande jaren (2017 t/m 2022) is een inschatting gemaakt van het aantal te verwachte juridische procedures. Hierbij is geen rekening gehouden met het terughalen van de juridische werkzaamheden (bezwaar & beroep en handhaving) door de gemeenten Bladel en Oirschot en de voortzetting van de juridische samenwerking tussen Eersel en Reusel-De Mierden. In de praktijk blijkt dit erg lastig te zijn mede als gevolg van onverwachte ontwikkelingen en het feit dat de omvang van een zaak met name bepalend is voor de inzet. Sinds de oprichting van de samenwerking binnen VTH is het aantal juridische procedure jaarlijks toegenomen. Dat geldt ook voor de complexiteit van de juridische procedures.

In de hieronder opgenomen tabel is het aantal procedures weergegeven die voor 2023 worden verwacht. Op basis van de beschikbare juridische formatie en ervaringscijfers wordt uitgegaan van in totaal 360 procedures (205 handhaving- en 155 bezwaar/beroepsprocedures). Bij de verdeling van de aantallen procedures handhaving en bezwaar/beroep is uitgegaan van de financiële verdeelsleutel op basis van inwoneraantal.

Het mag vanzelfsprekend zijn dat in procedures bezwaar en beroep (vergunningen/handhaving) geen keuzes kunnen worden gemaakt. Dit kan (deels) wel bij het oppakken van handhavingsszaken (met uitzondering van verzoeken om handhaving). Hier wordt gewerkt op basis van handhavingsprioriteiten zoals deze in het Uitvoeringsbeleid zijn bepaald.

JURIDISCH	Bladel	Eersel	Oirschot	Reusel-De Mierden
Procedures handhaving (beschikkingen)	58	56	54	37
Procedures Vergunningen/Handhaving (bezwaar – beroep)	44	42	41	28

5. Team Toezicht & Handhaving (inclusief VTH-handhavingsprogramma 2023)

5.1 Inleiding

Het toezicht op bijna alle bestuursrechtelijke zaken is ondergebracht binnen het team Toezicht & Handhaving. Het toezicht op en de handhaving van de leerplicht en sociale zaken worden uitgevoerd door de gemeenten zelf en behoren niet tot de taken van VTH de Kempen.

In het Besluit omgevingsrecht (Bor, straks Omgevingsbesluit) is geregeld dat het college van burgemeester en wethouders met betrekking tot het omgevingsrecht handhavingsbeleid vaststelt. Voorts dient het college jaarlijks bekend te maken op welke wijze het komende jaar uitvoering zal worden gegeven aan het beleid. Dit is vastgelegd in het Uitvoeringsbeleid VTH. Tenslotte dient er jaarlijks verslag uitgebracht te worden aan het college over de wijze waarop in het voorgaande jaar uitvoering is gegeven aan het beleid en het programma. Dit wordt vastgelegd in het handhavingsjaarverslag.

Binnen dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 worden het handhavingsprogramma en het Uitvoeringsprogramma 2023 van de gemeenten Bladel, Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden gecombineerd. Het document geeft de planning van de handhaving weer voor het jaar 2023. Aan de hand van de gestelde prioriteiten wordt aangegeven wat gepland is voor 2023 en hoe daaraan uitvoering zal worden gegeven. Begin 2023 wordt het Jaarverslag VTH 2022 opgesteld waarin is opgenomen wat de resultaten zijn van de uitgevoerde handhavingsacties in 2022. Deze resultaten kunnen aanleiding geven om het dan al vastgestelde handhavingsprogramma bij te stellen. De betreffende wijzigingen worden dan opnieuw aan het college van burgemeester en wethouders ter vaststelling voorgelegd.

5.2 Indeling

In eerdere Uitvoeringsprogramma's VTH is een uitgebreide beschouwing gegeven van het gemeentelijk beleid op het gebied van het toezicht en de handhaving. Ook is gedetailleerd ingegaan op de samenwerkingsverbanden, waarbinnen de gemeentelijke toezichts- en handhavingstaak gestalte krijgt en op de handhavingspartners (de provincie Noord-Brabant, de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB), de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (VRBZO), het Waterschap en de Politie). Daarop wordt hier niet nogmaals ingegaan. Dat betekent dat de indeling van dit hoofdstuk als volgt is:

- eerst worden de bijzondere aandachtspunten van het toezicht en de handhaving vermeld.
- daarna wordt ingezoomd op de concrete gemeentelijke taken op dit gebied.

5.3 Uitvoeringsbeleid/Uitvoeringsprogramma VTH

Sedert 2020 geldt het geactualiseerde Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Het Uitvoeringsbeleid VTH maakt inzichtelijk op welke wijze de gemeenten omgaan met de uitvoering van hun wettelijke taken voor de genoemde vakgebieden Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

Met dit beleid voldoen de gemeenten aan de landelijke kwaliteitscriteria. De gemeenteraden hebben hiervoor in 2016 de Verordening Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht vastgesteld. Deze Verordening is, nu nog, samen met het Besluit omgevingsrecht, de grondslag voor het door de Colleges vastgestelde Uitvoeringsbeleid VTH. Het beleid geeft de wijze weer waarop de gemeenten zelf de taken uitvoeren, maar is ook de basis voor de opdrachtverstrekking bij uitbesteding van taken.

Jaarlijks stellen de colleges van burgemeester en wethouders een Uitvoeringsprogramma vast waarin concreet wordt aangegeven welke taken worden uitgevoerd, welke personele capaciteit en welke financiële middelen daarvoor nodig zijn. Dienstverlening en preventie boven repressie zijn de belangrijkste thema's van het beleid. Adequate informatieverstrekking over regels vooraf, inclusief vergunningverlening, maakt de uitvoering van de taken efficiënter en beter. Hierdoor kan handhaving minder vaak nodig zijn. Communicatie met de klanten en hun adviseurs speelt daarbij een belangrijke rol. Vooroverleg met de gemeenten over nieuwe ontwikkelingen is altijd mogelijk.

Het Bor (straks Omgevingsbesluit) verplicht de gemeenten om het beleid en het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma te evalueren en te monitoren. Aan de hand van deze acties kunnen beide zo nodig bijgestuurd worden. Voor het Uitvoeringsprogramma VTH geldt dat gedurende het jaar door middel van monitoring gekeken wordt of het mogelijk is om de gestelde doelen te halen of dat er bijgestuurd moet worden. Dit gebeurt via een tussentijdse rapportage (Afwijkingenrapportage VTH) en door een Jaarverslag VTH aan de colleges. De colleges brengen deze jaarverslagen ter kennis aan de gemeenteraden en aan gedeputeerde staten.

5.4 Handhavingsprioriteiten

Vanwege de grote diversiteit en omvang van de taken op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving van de gemeenten, kunnen zij met de capaciteit die hun ter beschikking staat niet alle zaken (tegelijk) aanpakken. Verspreid over de tijd moeten daarom keuzes gemaakt worden. Daarom zijn (door middel van een risicoanalyse) per thema waarbinnen toezicht en handhaving een rol spelen, risico's in kaart gebracht. De risico's bepalen voor een groot deel de bestuurlijke prioriteit. In het Uitvoeringsbeleid VTH is aangegeven welke prioriteit de deelnemende gemeentebesturen geven aan de verschillende thema's.

VTH de Kempen is niet belast met het toezicht en de handhaving van al deze thema's. Zo is op milieugebied de ODZOB de verantwoordelijke instantie en op het gebied van de (brand)veiligheid de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost. Voor de thema's milieu en veiligheid zijn de prioriteiten regionaal vastgesteld, voor milieu binnen het Regionaal operationeel kader (ROK), voor veiligheid binnen de Visie VRBZO 2025 van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost.

De toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het bouwen, de ruimtelijke ordening en de openbare ruimte liggen wel bij VTH de Kempen. Om die reden hebben de gemeentebesturen, wederom mede met het oog op de beperkingen die de voorhanden ambtelijke capaciteit aan het toezichts- en handhavingswerk stelt, voor de thema's waarvoor VTH de Kempen aan de lat staat, aparte prioriteiten vastgesteld. Deze dienen ter nadere uitwerking en specificering van de zojuist genoemde algemene (risico)prioriteiten. De specifieke prioriteiten bepalen de manier waarop het toezicht in de individuele gevallen wordt uitgevoerd en de wijze waarop dit toezicht vanuit de gemeenten juridische opvolging krijgt. Het betreffende systeem is uitgebreid beschreven in het VTH Uitvoeringsbeleid. Korthedshalve kan daarnaar verwezen worden.

5.5 Aandachtpunten voor het toezicht en de handhaving in 2023

5.5.1 Algemeen

De capaciteit met betrekking tot het toezicht op en de handhaving van met name de ruimtelijke ordening en de leefomgeving is in 2022 met een aantal fte uitgebreid. Hiermee hebben de Kempengemeenten een goede stap gezet om de capaciteit meer in overeenstemming te brengen met de gemiddelde toezicht- en handhavingscapaciteit van zowel gemeenten in Zuidoost Brabant als landelijk.

Bovenstaande neemt niet weg dat nog altijd keuzes moeten worden gemaakt. VTH de Kempen blijft 'scherp aan de wind zeilen'. Keuzes worden zowel gemaakt in het Uitvoeringsbeleid VTH als in dit Uitvoeringsprogramma.

5.5.2 Provinciaal

Interbestuurlijk toezicht (IBT): onderzoek klachten en meldingen

Op 3 december 2021 ontving het college van Reusel-De Mierden het inspectierapport themaonderzoek 'Behandeling van klachten en meldingen'. Op 26 april 2022 heeft het college van B&W van Reusel-De Mierden besloten om:

- 1. kennis te nemen van de resultaten van het onderzoek van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) naar de behandeling van klachten en meldingen op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo);*
- 2. het plan van aanpak ter optimalisering van de behandeling van de betreffende klachten en meldingen, waarvan het ontwerp bij de stukken is gevoegd, vast te stellen;*
- 3. de provincie hiervan in kennis te stellen;*
- 4. de gemeenteraad, door middel van het bij de stukken gevoegde ontwerp van een raadsinformatienota, van (de resultaten van) het onderzoek en van het plan van aanpak in kennis te stellen.*

De uitkomsten van het onderzoek zien niet alleen op de gemeente Reusel-De Mierden. De beoordeelde werkwijze is voor alle VTH Kempengemeenten identiek en ziet daarmee op de werkwijze bij alle VTH Kempengemeenten. Het door het college van B&W van Reusel-De Mierden vastgestelde plan van aanpak is daarmee een plan van aanpak voor VTH de Kempen. In dit plan van aanpak is een planning opgenomen voor de uitvoering van de ontvangen aanbevelingen. Een deel daarvan stond voor 2022 gepland en een deel voor 2023. Zo wordt een deel van de aanbevelingen overgenomen in het binnenkort vast te stellen Uitvoeringsbeleid VTH. Een deel van de voor 2022 geplande acties is niet of (nog) niet voldoende uitgevoerd (mede vanwege wisselingen in de bezetting en de tijd en aandacht die ingezet is voor het opnieuw verbinden van de samenwerking) en zal daarmee alsnog in 2023 moeten worden uitgevoerd.

5.5.3 Regionaal (ODZOB en VRBZO)

Op het moment van totstandkoming van het ontwerp van dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 is het concept programma van de ODZOB voor 2023 bekend. Mocht de definitieve versie van dit programma bekend zijn, zal het vermelding krijgen. Hetzelfde geldt voor het programma van de VRBZO.

5.5.4 Gezamenlijke gemeentelijke aandachtspunten

In de volgende paragrafen wordt per toezichts- en handhavingstaak gedetailleerd ingegaan op de inspanningen van VTH de Kempen op dit gebied in 2023. Enige zaken verdienen echter bijzondere en aparte aandacht. Die komen hieronder aan bod.

Overlast in de natuurgebieden en buitengebieden

De 4 Kempengemeenten kampen met een structureel overlastprobleem in hun natuurgebieden. Gemotoriseerde voertuigen, zogenoemde wildcrossers, begeven zich onrechtmatig in deze terreinen en dit levert verscheidene vormen van problematiek op. Het gaat hierbij om alle vormen van gemotoriseerde voertuigen, zoals personenwagens en jeeps (4x4), quads, (cross)motoren en kooibuggy's. Ook is steeds meer sprake van (drugs)afvaldumpingen, vandalisme, loslopende honden en stropen. De vraag vanuit de maatschappij naar een passende oplossing wordt steeds groter. De aanpak van deze overlast kan voor een belangrijk deel geschieden via handhaving (Domein 2).

Op dit moment beschikken alleen de gemeenten Oirschot en Bladel over eigen, structurele handhavingscapaciteit in het buitengebied. De gemeente Bladel werkt in dit kader samen met Staatsbosbeheer. Voor handhaving in het buitengebied kan wel een beroep worden gedaan op de Boa's van Samen sterk in Brabant (SSiB), die ondergebracht zijn bij de Omgevingsdienst Brabant Noordoost (ODBN). In 2020 is de samenwerking met deze instantie sterk geïntensiveerd. De gemeente Oirschot heeft in 2022 diverse verkeersmaatregelen en -besluiten genomen die in 2023 en verder kunnen bijdragen aan een juridisch betere en efficiëntere handhaving in de natuurgebieden. Vanaf januari 2023 start de gemeente Eersel met een pilot van 2 jaar met 2 groene Boa's die vanuit Staatsbosbeheer door de gemeente Eersel worden ingehuurd. Deze worden voor de komende twee jaar ingezet zowel op reguliere aanwezigheid als op acties. Deze groene boa's worden aangestuurd vanuit VTH de Kempen.

De daarvoor benodigde uren worden ten laste gebracht van de post 'Overige APV/omgeving/overlast' (zie de tabel in paragraaf 5.6.5).

Ondersteuning toezicht Besluit bodemkwaliteit

Wanneer de toezichthouders en de Boa's bij de uitoefening van hun normale taak vrachtwagens met grond zien rijden of grond zien lossen, noteren of fotograferen zij het kenteken en of de gestorte grond. Deze notities en foto's worden doorgegeven aan de ODZOB. Deze organisatie kan zien of het hier om legale (want gemelde) activiteiten gaat of om illegale en kan verder actie ondernemen. De ODZOB heeft het toezicht op het Besluit bodemkwaliteit inmiddels ook tot speerpunt van beleid gemaakt. De betreffende werkzaamheden voor VTH zullen in 2023 worden voortgezet.

Kempisch interventieteam (KIT)/RIEC/LOI

In 2021 is het project KIT (Kempen Interventie Team) definitief van start gegaan. Het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 houdt er rekening mee dat (met betrekking tot de vereiste toezichtscapaciteit) het KIT in 2023 zal worden gecontinueerd.

Naast verzoeken om het ter beschikking stellen van capaciteit ten behoeve van het KIT doen ook alle aangesloten gemeenten het verzoek capaciteit ter beschikking te stellen voor de actieweken van het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), een regionale samenwerkingsvorm tussen verschillende handhavingspartners, waaronder de politie en ten behoeve van het Lokaal

Informatieoverleg (LIO). Net als in 2022 voorziet het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 in de capaciteit hiervoor.

Drank- en Horeca en evenementen (Welzijn)

Het is de bedoeling dat controles in het kader van de alcoholwet steeds meer in het licht komen te staan van welzijn en gezondheidszorg. Controles in horecagelegenheden, bij evenementen, maar ook in supermarkten zouden zich in steeds belangrijkere mate richten op het (niet) naleven van de leeftijdsgrens van 18 jaar (Nix onder de 18) voor het verstrekken van alcohol. Het voorgaande gold in dezelfde mate voor geluidcontroles in cafés en bij evenementen en festivals. Beoogd was een grotere nadruk op het beperken van gehoorschade bij bezoekers. Inmiddels worden ter zake al extra geluidnormen in de betreffende vergunningen opgenomen. Ook in 2023 worden de daarvoor geraamde uren ondergebracht in paragraaf 5.6.6 het tabel 'toezicht horeca'.

Landelijke handhavingsstrategie en overleg met de politie

Voor zover het toezicht van VTH de Kempen uitmondt in handhaving wordt daarin de Landelijke handhavingsstrategie (LHS) gehanteerd, die door elk van de deelnemende gemeenten is vastgesteld. Binnen deze strategie kan ook strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn. Onder andere om ervoor te zorgen dat de bestuursrechtelijke en de strafrechtelijke handhaving goed op elkaar zijn afgestemd, vindt er periodiek overleg plaats tussen de coördinator van het Team Toezicht en Handhaving en de politie. In dit overleg zijn, naast de zojuist genoemde afstemming, ook onderwerpen betreffende de dagelijkse gang van zaken in de handhaving in de Kempen aan de orde.

Landelijke Aanpak Adreskwaliteit en Basisregistratie personen

In 2019 hebben de aangesloten gemeenten een (gezamenlijke) organisatie ter uitvoering van de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA) opgezet. Door middel van deze aanpak zal de adreskwaliteit in de Basisregistratie Personen (BRP) worden vergroot en daarmee adres gerelateerde fraude worden voorkomen dan wel bestreden. Belangrijk onderdeel van de betreffende aanpak vormen de adresonderzoeken (enkele tientallen in totaal). In 2022 zijn in dit kader al diverse controles verricht. Het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 houdt rekening met de betreffende werkzaamheden.

Signaalgestuurde inzet/buurtpreventie

Bij de inzet van de Boa's kunnen signalen van burgers een belangrijke rol spelen. Daarbij hoeft niet alleen gedacht te worden aan klachten en meldingen. Signalen vanuit buurtpreventieteams of burgerinitiatieven kunnen de aanzet vormen voor gerichte acties op toezichts- en handhavinggebied. In dat kader kan de gemeente Bladel als voorbeeld dienen, waar vanuit de buurtpreventieteams nuttige signalen en voorstellen worden ingebracht. Ook in de gemeente Eersel wordt via de zogenaamde 'dorpsschouwen' gewerkt aan de verdere ontwikkeling van de burgerparticipatie. Het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 houdt rekening met het continueren van de betreffende werkzaamheden.

5.6 Gemeentelijke Handhavingstaken

5.6.1 Algemeen

De gemeentelijke handhavingstaken zijn in het vervolg van dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 vooral om redenen van overzichtelijkheid, op de volgende wijze gebundeld.

- Milieuhandhaving en de handhaving van de brandveiligheid.
- Toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het bouwen. Daarbij gaat het niet alleen om het toezicht dat wordt verricht naar aanleiding van verleende vergunningen, maar ook het toezicht op bouwen zonder vergunning en op de kwaliteit van het gebouwde in het licht van het Bouwbesluit.
- Toezicht op het gebied van de ruimtelijke ordening. Het gaat daarbij voornamelijk om de naleving van regels uit het bestemmingsplan.
- Toezicht op het gebied van de leefomgeving/openbare ruimte. De regels op dit gebied zijn grotendeels neergelegd in de Algemene Plaatselijke Verordeningen (APV's) of Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) van de deelnemende gemeenten. Vooral op dit gebied speelt de inzet van de Buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) een belangrijke rol.
- Toezicht Horeca/Alcoholwet.

5.6.2 Milieu en brandveiligheid

Relatie tot het Uitvoeringsbeleid

Het toezicht op en de handhaving van agrarische inrichtingen en risicovolle inrichtingen scoort hoog op de prioriteitenlijsten van alle deelnemende gemeenten. Deze prioriteiten komen tot uitdrukking en worden gespecificeerd in het Regionaal operationeel kader (ROK) en in de Visie VRBZO 2025: Zorg voor veiligheid.

Taken op het gebied van het milieu en de brandveiligheid

Het merendeel van de taken op milieugebied wordt uitgevoerd door de ODZOB. Deze dienst stelt daartoe jaarlijks een programma op. Op het ogenblik dat het programma definitief is, zal het aan de colleges van burgemeester en wethouders worden voorgelegd. In het zojuist genoemde programma komen de volgende taken aan de orde:

- toezicht op inrichtingen die een omgevingsvergunning hebben;
- toezicht op inrichtingen die een melding hebben ingediend;
- toezicht op inrichtingen die in werking zijn zonder omgevingsvergunning of melding;
- toezicht op afvalwater;
- toezicht op bedrijfsafvalstoffen;
- toezicht op naleving van de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit.

Het toezicht op de brandveiligheid vindt plaats door de VRBZO. Dit toezicht beslaat o.a. het volgende:

- toezicht op brand(on)veilig gebruik zonder vergunning of melding;
- beoordeling van vergunningen op het onderdeel brandveiligheid;
- toezicht op de naleving van de brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit.

Op het ogenblik dat dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 wordt vastgesteld, is de inhoud van het (ontwerp)programma van de VRBZO nog niet bekend. Ook hiervoor ligt het in de bedoeling om het vastgestelde programma van deze organisatie aan de colleges ter kennis te brengen.

5.6.2.1 Borging middelen en formatie (Bor art. 7.5, onder a en c, straks art. 13.10 Ob)

ODZOB

In paragraaf 2.4 en 2.5 is de borging van de financiële middelen en formatie van VTH de Kempen weergegeven. Voor de werkzaamheden van de ODZOB zijn de volgende bedragen opgenomen in de werkprogramma's 2023 voor basistaak Toezicht & Handhaving:

Bladel	€ 236.267,-
Eersel	€ 179.035,-
Oirschot	€ 200.411,-
Reusel-De Mierden	€ 157.374,-

VRBZO

In paragraaf 2.5 is de borging van de financiële middelen en formatie van de hele afdeling VTH weergegeven. De middelen voor de inzet van de Veiligheidsregio zijn geborgd in de begroting voor 2023 van de deelnemende gemeenten.

5.6.3 Bouwen

Relatie tot het Uitvoeringsbeleid

Toezicht op en handhaving van (bouw)vergunningen heeft over het algemeen geen hoge prioriteit in de het Uitvoeringsbeleid van de deelnemende gemeenten. Daar komt bij dat binnen de tendens van het verschuiven van de verantwoordelijkheid voor het bouwen van de overheid naar de bouwer, een meer terughoudende rol van de gemeente en dus van VTH de Kempen past. Het Uitvoeringsbeleid VTH stelt dit ook expliciet.

Maar ook binnen die terughoudende rol moeten keuzes worden gemaakt. Voor wat betreft het bouwtoezicht betreffen die keuzes voornamelijk de toetsingsniveaus. Op welk niveau of anders gezegd met welke intensiteit worden de bouwwerken gecontroleerd. Het Uitvoeringsbeleid VTH laat dit afhangen van het soort bouw en de daarmee gepaard gaande problematiek. Grofweg gezegd, grote en/of gecompliceerde bouwwerken worden vaker en diepgaander gecontroleerd dan kleine/eenvoudige. Voor de uitgebreide beschrijving van de toetsingsniveaus kan hier verwezen worden naar het Uitvoeringsbeleid VTH. Hieronder volgen enkel nog korte aantekeningen bij de verschillende facetten van het bouwtoezicht in 2023.

Bundeling op hoofdtaken

In de planning voor het onderdeel 'Bouwen' in het Uitvoeringsprogramma VTH 2021, zoals in de Uitvoeringsprogramma's VTH van de jaren daarvoor, werd (in de betreffende tabel) uitgegaan van een groot scala aan specifieke taken en taakjes. Ieder jaar blijkt weer dat de praktijk weerbarstiger is dan de planning. Met name de onderverdeling in diverse kleinere taken binnen de hoofdtaak 'Toezicht omgevingsvergunning bouw', blijkt in de praktijk vaak een papieren constructie, die afhankelijk is van te veel, jaarlijks variërende variabelen in het veld. Het lijkt zinvol om bij de planning al deze taken te bundelen in één hoofdtaak, de zojuist genoemde taak 'Toezicht omgevingsvergunning bouw'. In het Jaarverslag VTH kan vervolgens verantwoord worden (natuurlijk met inachtneming van de specifieke situatie per gemeente) op welke wijze de capaciteit is benut. Een dergelijke handelwijze verdient de voorkeur boven de wijze waarop in ieder VTH Jaarverslag uitgelegd moet worden waarom de praktijk in het betreffende jaar toch weer niet voldeed aan de verwachting. Het voorgaande leidt tot een nieuwe, gecomprimeerde tabel, waarin de op dit taakonderdeel in te zetten capaciteit in 2023 wordt vermeld. Om niettemin niet uit het oog te verliezen welke toezichtstaken in het komende jaar aan de orde zullen zijn, worden zij hieronder kort opgesomd.

- taken nieuw/verbouwactiviteiten met vergunning;
- taken bestaande gebouwen/ Bouwbesluit;
- taken bouwactiviteiten zonder vergunning/vergunningsvrije bouw;
- taken monumenten;
- controles BAG/WOZ;
- toezicht op sloopmeldingen en asbest;
- adressencontrole.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2023?

In de hiernavolgende tabel wordt per gemeente de in te zetten capaciteit (in uren) op het taakonderdeel 'Toezicht bouwen' weergegeven. Op de taken die de bouwtoezichthouders verrichten op het gebied van de het RO-toezicht is hiervoor (in paragraaf 5.5.4) al uitgebreid ingegaan.

Gemeente	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal
	totaal aantal uren				
Toezicht bouwen		Pro. '23	Pro. '23	Pro. '23	Pro. '23
Toezicht omgevingsvergunning bouw		470	470	325	1265
Controles BAG/WOZ		300	300	300	900
Toezicht op sloopmeldingen en asbest (1)		40	40	40	120
Adressencontrole		60	60	60	180
Totaal openbare ruimte	*1450	870	870	725	2465
*inclusief bouw- en RO toezicht uren 1. vervolgtoezicht op asbest wordt door ODZOB verricht					

5.6.4 Ruimtelijke Ordening

Relatie tot het Uitvoeringsbeleid

Binnen de prioriteiten voor de handhavingsonderwerpen, waarvoor VTH de Kempen namens de gemeenten verantwoordelijk is, scoren strijdig gebruik door bedrijven en strijdig gebruik door particulieren hoog. Daarbij mag aangetekend worden beide thema's containerbegrippen zijn. Nogal wat overtredingen vallen binnen deze thema's. Niettemin weerspiegelt dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 het Uitvoeringsbeleid VTH in die zin dat beide thema's, met inachtneming van het hieronder volgende, volop aandacht krijgen.

Toezicht en handhaving buitengebied RDM

In het kader van het bestemmingsplan Buitengebied 2021 is er locatiegericht onderzoek uitgevoerd. Daarbij zijn er op diverse locaties strijdigheden geconstateerd, waaronder het niet uitvoeren van de landschappelijke inpassing, bouwen zonder omgevingsvergunning of afwijkend van het bestemmingsplan. Niet alle strijdigheden kunnen in het bestemmingsplan buitengebied 2021 worden meegenomen en/of achteraf worden gelegaliseerd.

Voor de strijdigheden die niet gelegaliseerd kunnen worden dient een apart handhavingstraject te worden opgestart. De gemeente Reusel-De Mierden gaat op dit moment uit van circa 80 tot 100 locaties. Het meerjarige project betreft zowel het uitvoeren van controles als de juridische afhandeling

daarvan. Na de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2021 wordt een Plan van Aanpak opgesteld waarin beschreven staat hoe daar de komende jaren uitvoering aan wordt geven. Dit betekent mogelijk in de 2^e helft van 2023 extra inzet vanuit Toezicht. Hiervoor is apart budget beschikbaar binnen de gemeente.

Gezamenlijke projecten

Gezamenlijke projecten in het kader van de integrale veiligheid en ter bestrijding van de ondermijning hebben in de afgelopen jaren een steeds een prominenter en separate rol gespeeld binnen het programma. Als gezamenlijke projecten kunnen daarbij genoemd worden deelname aan het Kempisch interventieteam (KIT) en deelname aan de zogenaamde 'actieweken'. In beide projecten wordt gezamenlijk met de andere handhavingspartners (met name ook de strafrechtelijke) opgetrokken. Ook wordt deelgenomen en uitvoering gegeven aan het Lokaal Informatieoverleg (LIO), wederom een samenwerking tussen de verschillende handhavingspartners. De begrote uren voor de betreffende projecten in het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 zijn weliswaar tot op heden aan de ruime kant. Uit ervaring leert echter dat dat deze projecten zeker van belang zijn ter bestrijding van ondermijning. Om de voornoemde reden zijn deze projecten in het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 gehandhaafd.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2023?

Het RO-controleprogramma voor 2023 ziet er als volgt uit (in uren).

Gemeente	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal
Toezicht ruimtelijke ordening (RO)	Pro. '23	Pro. '23	Pro. '23	Pro. '23
RO-controles	850	827	559	2236
Controles Kempisch interventieteam (KIT)	68	67	45	180
Controles in het kader van de 'actieweken' RIEC.	46	44	30	120
Deelname Lokaal informatieoverleg (LIO)	23	22	15	60
Totaal RO	987	960	649	2596

5.6.5 Leefomgeving/openbare ruimte

Relatie tot Uitvoeringsbeleid

Het toezicht op en de handhaving van de regels op het gebied van de leefomgeving en de openbare ruimte scoren hoog op gemeentelijke prioriteitenlijsten. Dat mag ook geen verwondering wekken. Het is bij uitstek het gebied waarin het bestuur en de burgers elkaar ontmoeten en waar deze burgers een actieve rol van het gemeentebestuur verwachten. Dit Uitvoeringsprogramma VTH 2023 probeert daarop in te spelen.

Taken leefomgeving/openbare ruimte

De toezicht- en handhavingstaken binnen het onderwerp leefomgeving/openbare ruimte zijn de taken die door de burgers vaak belangrijk worden gevonden. De controles 'op straat' zijn van groot belang om de leefbaarheid en de veiligheid binnen een gemeente te verbeteren. Om die leefbaarheid te verbeteren heeft iedere gemeenten een budget beschikbaar gekregen voor extra toezicht en handhaving. Deze gelden kunnen besteed worden voor meer boa capaciteit of ter dekking van de bestaande formatie 2023. De gemeente Reusel-De Mierden wil deze middelen graag inzetten om meer boa capaciteit in te zetten uit het oogpunt van meer zichtbaarheid.

De Buitengewoon opsporingsambtenaren en toezichthouders van VTH de Kempen hebben veel contact met de burgers. Deze melden via met meldingregistratiesysteem, telefonisch of via de e-mail, vaak bij de gemeente wanneer ze iets constateren dat naar hun mening niet door de beugel kan. Daarbij kan gedacht worden aan alle overlastzaken die de leefbaarheid inde gemeenten beïnvloeden. Het van groot belang dat de melder een terugkoppeling krijgt van wat er met zijn melding/klacht gebeurd is. Dat betekent dat de capaciteit die het team toezicht en Handhaving inzet op klachtenafhandeling aanzienlijk is.

Bundeling op hoofdtaken

In de Uitvoeringsprogramma's VTH van de afgelopen jaren zijn de taken op het gebied van het toezicht op en de handhaving van de leefomgeving en de openbare ruimte steeds meer gespecificeerd. Dit detaillisme gaat uiteindelijk ten koste van de uitvoerbaarheid. Enerzijds hecht de uitvoerende organisatie (VTH) aan optimale uitvoering (en dus verantwoording) van het programma, anderzijds vragen de opdrachtgevers (de gemeenten) voortdurend om flexibiliteit, wanneer speciale problemen of situaties daarom vragen. Het voorgaande vraagt om bundeling van alle specifieke taken en taakjes en flexibiliteit wanneer de bijzondere situatie daarom vraagt. Die bundeling geschiedt in het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 met betrekking tot het toezicht in de openbare ruimte, in vijf hoofdtaken:

- Administratie / overleg
- meldingen klachten;
- afval/vuilnis/milieu;
- overige APV/omgeving /overlast;
- openbare orde en veiligheid.

Het voorgaande betekent niet dat niet nauwkeurig wordt bijgehouden (gemonitord) op welke specifieke (sub)taken de inzet plaatsvindt. In het Jaarverslag VTH 2022 zal een gedetailleerde verantwoording van de besteding van de betreffende uren worden gepresenteerd. Zaken als: hondenoverlast, parkeren, reclame, buurtversterking, evenementen, jeugdoverlast en ondermijnende criminaliteit zullen daarbij de revue passeren.

Afzonderlijke planning administratie

Anders dan bij de onderdelen 'toezicht op de bouw' en 'RO-toezicht' is voor het onderdeel 'toezicht in de openbare ruimte' een scheiding aangebracht tussen de uren dat de buitengewoon opsporingsambtenaren daadwekelijk 'op straat zijn' en de tijd die zij nodig hebben voor administratie en andere bureautaken. Die laatste capaciteit is geschat op 20% van de totale inzetbare capaciteit. De betreffende capaciteit is alleszins belangrijk. Zo kan namelijk goed aan de onderscheiden gemeentebesturen worden teruggekoppeld wat de inzet in de openbare ruimte precies heeft behelst, hoe zij is onderverdeeld over de verschillende aandachtsgebieden en tot welke resultaten zij heeft geleid.

Meldingen en klachten

In de-Afwijkingenrapportage VTH van juni 2022 is geconstateerd dat het aantal meldingen en klachten van burgers is toegenomen. In het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 is niet aan te geven over deze tendens zal voortzetten. Dit zal met name te maken hebben met de meldingsbereidheid van de bewoners.

Controles op de terrassen

Tijdens de coronacrisis is besloten om de horeca extra ruimte te bieden. Zij kregen de mogelijkheid om de terrassen te vergroten. Zo kon de horeca voldoen aan de toen geldende coronamaatregelen en toch blijven exploiteren. Op basis van een eerste inventarisatie blijkt dat er op dit moment nog geen duidelijkheid is of en het moment waarop de terrassen terug moeten naar de periode van voor de Coronamaatregelen. VTH de Kempen wacht de uitkomsten hiervan af en zal de gemeenten hierin 'op maat' bedienen. Mogelijk betekent dit dat in 2023 extra boa capaciteit (inzet) zal moeten plaatsvinden om horecabedrijven te controleren en dit te blijven monitoren.

In te zetten capaciteit

De per deelnemende gemeente in te zetten capaciteit in 2023 op het gebied van het toezicht en de handhaving in de openbare ruimte en leefomgeving is een verdeelsleutel (inwoneraantal) afgesproken.

De betreffende percentages zijn de volgende:

- Eersel: 38%
- Oirschot: 37%
- Reusel-De Mierden 25%

Training en opleiding

Om hun (BOA)bevoegdheid te behouden en hun vaardigheden op peil te houden dienen de Boa's periodiek trainingsprogramma's te doorlopen en cursussen te volgen. Het gaat hier met name om de

- PHB-training (Permanente Her- en bijscholing);
- Regeling Toetsing Geweldsbeheersing (RTGB).

In totaal betreft het hier op jaarbasis een beschikbare formatie van 5 fte.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2023?

Gelet op het hierboven vermelde, ziet het programma op het gebied van het toezicht in de openbare ruimte voor 2023 er als volgt uit (in uren).

Gemeente	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal
	totaal aantal uren				
Toezicht openbare ruimte		Pro. '23	Pro. '23	Pro. '23	Pro. '23
Administratie/overleg Inc. opleiding, cursus)		600	400	300	1300
klachten/meldingen		600	500	450	1550
Afval/vuilnis/milieu		300	350	350	1000
Overige APV/omgeving/overlast		800	700	350	1850
Openbare orde en veiligheid		455	733	362	1550
Totaal openbare ruimte	*1450	2755	2683	1812	7250
<i>*inclusief openbare ruimten en horeca uren</i>					

5.6.6 Horeca

Relatie tot Uitvoeringsbeleid

Het toezicht op en de handhaving van de regels op het gebied van de horeca scoren gemiddeld tot hoog op gemeentelijke prioriteitenlijsten. Dat is met name het geval waar zaken als gezondheid in het geding zijn. Daar liggen ook de raakvlakken met sommige van de taken die hiervoor (bij leefomgeving) al aan de orde zijn geweest. Hoewel op het ogenblik nog moeilijk te voorspellen is hoe het toezicht op de horeca (alcoholwet) zich in 2023 zal ontwikkelen, is voor het betreffende jaar toch uitgegaan van inzet door VTH op het betreffende taakonderdeel.

Inrichtingseisen

Controles op de inrichtingseisen worden bij nieuwe aanvragen uitgevoerd. Tevens worden administratieve controles uitgevoerd bij de bestaande horeca inrichtingen. Sedert 2020 is de situatie waarin ook de para commerciële horeca voldoet aan de eisen op het gebied van de Alcoholwet binnen de deelnemende gemeenten redelijk in beeld. Het is zaak deze situatie vast te houden.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2023?

Gelet op het hierboven vermelde, ziet het alcoholwet-controleprogramma voor 2023 er als volgt uit (in uren).

Gemeente	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal
Toezicht horeca	Pro. '23	Pro. '23	Pro. '23	Pro. '23
Controle op Alcoholwet	46	44	30	120
Controle op inrichtingseisen/Alcoholwet	18	18	12	48
Controle paracommercie	18	18	12	48
Totaal horeca	82	80	54	216

Lijst met afkortingen

APV	Algemeen Plaatselijke Verordening
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
BZV	Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderijen
COVM	Commissie Overleg en Voorlichting Milieu
DB/AB	Dagelijks Bestuur/ Algemeen Bestuur
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
DVO	Dienstverleningsovereenkomst
GPR gebouw	Gemeentelijke Praktijk Richtlijn (voor duurzaam bouwen)
LEO	Luchthaven Eindhoven Overleg
Mer/MER	Milieueffectrapportage
MOK	Milieuoverleg Kempengemeenten
MRE	Metropoolregio Eindhoven
NRD	Notitie Reikwijdte en Detailniveau
Ob	Omgevingsbesluit
ODZOB	Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant
OEA	Ontwikkeling Eindhoven Airport
PFAS	Poly- en perfluoralkylstoffen
P&C	Planning & Control
RES	Regionale Energie Strategie
RIEC	Regionaal Informatie- en Expertise Centrum
ROK	Regionaal operationeel Kader
SLA	Schone Lucht Akkoord
SPUK	Specifieke Uitkering
TVW	Transitie Visie Warmte
VRBZO	Veiligheidsregio Brabant Zuid Oost
VTH	Vergunningen, Toezicht & Handhaving
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wkb	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
WUP	WijkUitvoeringsPlan
ZZS	Zeer Zorgwekkende Stoffen